

# El Narcotráfico en Bolivia

Un estudio comparado del mandato presidencial de Evo Morales Ayma y el periodo neoliberal de 1993 a 2003.





Universidad de Palermo  
Facultad de Ciencias Sociales  
Licenciatura en Relaciones Internacionales  
Tesina de Grado

# **El Narcotráfico en Bolivia**

Un estudio comparado del mandato presidencial de Evo Morales Ayma y el periodo neoliberal de 1993 a 2003.

Tesista: Stephanie Marie Antelo Dabdoub  
Número de legajo : 0042135

## Índice General

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>4</b>
<b>EL NARCOTRÁFICO EN LA AGENDA INTERNACIONAL DE SEGURIDAD</b>	<b>9</b>
<b>DEMOGRAFÍA DE LA HOJA DE COCA</b>	<b>15</b>
<b>LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO DURANTE EL PERIODO NEOLIBERAL DE 1993-2003</b>	<b>20</b>
EL GOBIERNO DE GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA 1993-1997	20
LA ADMINISTRACIÓN DE HUGO BÁNZER SUÁREZ 1997-2001	27
<b>LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO DURANTE EL PERIODO DE EVO MORALES AYMA 2006 - 2011</b>	<b>35</b>
LA REVALORIZACIÓN DE LA HOJA DE COCA	35
ESTRATEGIA DE LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO	37
REFORMA A LA LEY 1008	39
LA NACIONALIZACIÓN DE LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO	40
PRODUCCIÓN POTENCIAL DE COCAÍNA	46
<b>CONCLUSIÓN</b>	<b>48</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>51</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>53</b>

## Índice de Gráficos

Zonas de producción de hoja de coca en Bolivia	15
Distribución del cultivo de coca por regiones	16
Producción vs erradicación de hoja de coca 1993-1997	25
Producción potencial de cocaína 1993-1997	26
Programas de estrategia de lucha contra el narcotráfico 1997-2002	28
Cronograma de metas, plan coca cero	29
Producción y erradicación de coca 1997-2001	32
Producción potencial de cocaína 1997-2004	33
Producción y erradicación de hoja de coca 2002-2003	34
Cultivos vs erradicación de hoja de coca 2005-2009	43
Superficie de coca cultivada 1993-2009	44
Cuadro comparativo, cantidad de Ha. erradicadas	46
Producción potencial de cocaína 2005-2009	47

# Introducción

La elección presidencial de Evo Morales en enero de 2006, marcó un momento histórico en Bolivia. La asunción del primer líder indígena, trajo consigo el establecimiento de una nueva agenda política, la cual constituye un giro en el direccionamiento de la política exterior del país.

De acuerdo con el estudio de Raúl Bernal Meza<sup>1</sup>, los países fundamentan y sostienen sus políticas exteriores y sus respectivos modelos de inserción internacional dentro de paradigmas, que son la expresión de una determinada visión del mundo. Planifican lo que es posible hacer en términos de política dentro de los marcos determinados por esa visión.<sup>2</sup> El paradigma de la diplomacia indígena (también llamada diplomacia de los pueblos) se constituye como el nuevo hilo conductor de la política exterior boliviana que va a influir en la estrategia de la lucha contra el narcotráfico realizada por Evo Morales.

En este respecto, uno de los pilares de la diplomacia indígena es garantizar el ejercicio pleno de los derechos humanos y libertades fundamentales de todos los pueblos originarios; la hoja de coca se constituye como el eje de la interacción de reciprocidad del mundo indígena, por lo tanto, es esencial en la cosmovisión andina, y es además un elemento que acompañó a los pueblos originarios a lo largo de la historia.<sup>3</sup> El Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto sostiene que uno de los principales ejes de la política exterior del país es lograr que la comunidad internacional reconozca a la hoja de coca originaria y ancestral como patrimonio cultural y recurso natural renovable de la biodiversidad de Bolivia y como factor de cohesión.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Bernal Meza, Raúl. Cambios y continuidades en la política exterior de Brasil. Lateinamerika Analysen 13 Febrero de 2006, Hamburgo p 69-94.

<sup>2</sup> IBIDEM

<sup>3</sup> La revalorización y dignificación de la hoja de coca, Documento de Trabajo emitido por la Embajada de Bolivia en la República Argentina, año 2010. Disponible en la red, consultado el 20 de febrero de 2011 de [http://www.embajadadebolivia.com.ar/cultura/revalorizacion\\_coca.htm](http://www.embajadadebolivia.com.ar/cultura/revalorizacion_coca.htm)

<sup>4</sup> Los objetivos estratégicos del Estado Plurinacional de Bolivia. Documento emitido por el Ministerio de Relaciones Exteriores y culto de Bolivia, año 2009. Disponible en la Red. consultado el 5 de junio de 2011 de <http://www.rree.gob.bo/webmre/principal.aspx?idpagina=55>

De esta manera, tomando como base a la diplomacia indígena, el gobierno boliviano ha implementado una estrategia que trata de conjugar la revalorización de la hoja de coca y la lucha contra el narcotráfico.

Dada la necesidad de cumplir con los compromisos asumidos con Estados Unidos<sup>5</sup> y como condicionante para la firma de los acuerdos de libre comercio, desde 1988 los gobiernos bolivianos implementaron dentro de su estrategia antidroga el componente de la interdicción, que se refiere a la prohibición y la acción para prevenir y reprimir el tráfico ilícito de sustancias controladas<sup>6</sup>. Para este fin, la ley delimita 12 mil hectáreas como cultivos legales para uso tradicional, el resto es considerado como cultivos excedentarios sujetos a erradicación por las autoridades estatales. También se implementó la estrategia de desarrollo alternativo enfocada en disminuir los cultivos ilícitos a través de la sustitución del ingreso y el ofrecimiento de alternativas de subsistencia reales.<sup>7</sup>

El fenómeno del narcotráfico en Bolivia ha sido históricamente el reto más difícil de superar. Con una producción anual de 40.200 toneladas, el país se posiciona como el tercer productor mundial de hoja de coca, representando el 15,3 por ciento del total<sup>8</sup>. A su vez, el último informe de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE)<sup>9</sup>, adscrita a la Organización de las Naciones Unidas (ONU), determinó que la producción potencial de cocaína en Bolivia hacia el año 2010, equivalió a 113 toneladas, ocupando el tercer lugar mundial como exportador de este estupefaciente luego de Colombia y Perú. Además, El tráfico ilícito de cocaína en Bolivia mueve alrededor de 500 millones de dólares, de los 72 mil millones que genera en el mundo.

Cabe destacar que la cantidad de hectáreas cultivadas en el año 2010 fue de 31.000<sup>10</sup>, cuando el límite legal establecido por la ley 1008 de sustancias controladas es de 12.000 hectáreas. Dichos cultivos representaron 54.804 toneladas cosechadas.

---

<sup>5</sup> Badrán, León. Bolivia: entre la interdicción y el desarrollo alternativo. El problema de las drogas ilícitas desde una perspectiva internacional. Bogotá, 2005 p31

<sup>6</sup> Reglamento del título VI de la ley 1008 sobre el régimen de la coca y sustancias, Decreto Supremo 22373 aprobado el 21 de Noviembre de 1989, Serrano Ltda, Cochabamba-Bolivia

<sup>7</sup> Reglamento del título IV de la ley 1008 sobre el régimen de la coca y sustancias, Decreto Supremo 22373 aprobado el 21 de Noviembre de 1989, Serrano Ltda, Cochabamba-Bolivia

<sup>8</sup> Informe Mundial sobre las Drogas 2010. Oficina de Naciones Unidas contra las drogas y el delito

<sup>9</sup> Guedes, Cesar (2010 : 23 de junio) portal de las Naciones Unidas en Bolivia. Guedes es el representante en Bolivia de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. Hizo referencia al monitoreo de los cultivos de hoja de coca en el país durante el año 2009. Dichos datos también fueron publicados en el informe mundial sobre las drogas 2010 publicado por la misma organización.

<sup>10</sup> IBIDEM

La producción y comercialización de estupefacientes condiciona seriamente a las economías. En los países productores como Bolivia, los principales efectos tienen que ver con el ingreso y el empleo, a tiempo que es un elemento que condiciona la cooperación y las relaciones económicas de estos países con el exterior.<sup>11</sup>

Por lo anterior, el objetivo general de esta tesina será analizar la estrategia que propone Evo Morales para la lucha contra el narcotráfico y compararlo con la estrategia utilizada durante el periodo neoliberal de 1993 a 2003. Otro objetivo será determinar cuál de las dos posiciones implementadas para solucionar el problema de las drogas ilícitas en Bolivia, ha sido la más adecuada para disminuir el narcotráfico; para este fin, se hará una comparación de los resultados obtenidos en las administraciones ya mencionadas.

Para el cumplimiento de los objetivos de esta tesina, se hará énfasis en el análisis de las siguientes variables :

- El uso de las Fuerzas Armadas para la lucha contra el narcotráfico
- La producción total de hoja de coca
- La erradicación de hoja de coca excedentaria
- La producción potencial de cocaína

La hipótesis de este trabajo establece que la nueva estrategia de Evo Morales Ayma para combatir el narcotráfico es más permisiva, marcando una ruptura con el lineamiento de política exterior comprendido durante el periodo neoliberal de 1992-2003.

Para tal fin, la tesina se ha organizado de la siguiente manera: en el primer capítulo, se hará un análisis de las drogas ilícitas como un problema de seguridad mundial. Se presentarán teorías que instituyen al narcotráfico como un tema prioritario en la agenda internacional de seguridad. Para este fin, se utilizarán los aportes sobre Nuevas Amenazas de Andrés Fontana. De este autor se utilizarán los estudios sobre el ascenso de la baja política en la agenda gubernamental y el surgimiento de nuevos temas que atentan contra la seguridad de los estados, las sociedades y los individuos. En este capítulo también se analizará el narcotráfico desde la perspectiva de la interdependencia; para Celia Toro<sup>12</sup>, el problema del narcotráfico pasó a ser visto como un

---

<sup>11</sup> Guridi Aldanondo, Luis. Aspectos socioeconómicos de las drogas ilegales. publicación de la facultad de Ciencias Económicas de la Universidad del país Vasco. Editorial Osasunaz, volumen 4, año 2001, pp.233-249

<sup>12</sup> Toro, Celia. Narcotráfico: lo que la interdependencia no nos explicó. La política Exterior de México: enfoques para su análisis, El Colegio de México, Instituto Matías Romero de Estudios Diplomáticos, México. 1997. p. 73.

problema de interdependencia mutua entre dos mercados ilegales de oferta y demanda. Es por esta razón que la autora afirma que tanto los productores como los consumidores deben tomar la responsabilidad de afrontar el reto del narcotráfico.

A lo largo del segundo capítulo, se hará un análisis de la estrategia para combatir el narcotráfico durante la década de 1993 a 2003. Dichos años corresponden al mandato presidencial de los gobiernos neoliberales de Gonzalo Sánchez de Lozada y Hugo Bánzer Suárez. Se hará especial énfasis en el alineamiento político con los Estados Unidos y en la política de interdicción de la hoja de coca; también se analizará la estrategia de desarrollo alternativo al cultivo de coca. Posteriormente se presentarán los resultados obtenidos en el plano de reducción de cultivos excedentarios de la hoja de coca y la producción potencial de cocaína durante la década de 1993 a 2003. Para este fin, se hará uso de documentos del Instituto Nacional de Estadística Boliviano y de los informes de la oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

En el capítulo tercero se analizará la estrategia que utiliza Evo Morales para combatir el narcotráfico. Se hará especial énfasis en la diplomacia indígena como hilo conductor de la política exterior y como base del proyecto nacional de revalorización de la hoja de coca. Como se mencionó anteriormente, este proyecto es un pilar esencial de la política exterior del país, lo que hace a este tema recurrente de análisis. Finalmente se analizarán los resultados obtenidos desde el 2006 hasta la actualidad en el plano de reducción de cultivos excedentarios de la hoja de coca y de la producción potencial de cocaína.

El último capítulo de la tesina será un análisis comparado de lo expuesto en los capítulos 2 y 3. Así, para la realización de este capítulo se recurrirá a un análisis de tipo comparativo en el que se confronten ambas estrategias y resultados con el fin de determinar cuál de los dos enfoques implementados para solucionar el problema de las drogas ilícitas en Bolivia ha sido el más adecuado para disminuir el narcotráfico.

La metodología utilizada para la elaboración del trabajo se basará en un detallado análisis de fuentes primarias como documentos y estrategias oficiales y gubernamentales referidas al tema; también se hará uso de fuentes de segunda mano como artículos especializados, libros y revistas concernientes a la problemática planteada.

Cabe destacar que la metodología de la presente tesina es descriptiva y analítica ya que se expondrán y analizarán las estrategias utilizadas en la lucha contra el narcotráfico por Evo Morales y por el periodo neoliberal de 1993 a 2003. Este trabajo también es comparativo ya que para cumplir con el objetivo general, es necesario comparar los resultados de ambas gestiones. De esta manera, el trabajo obedece a una investigación cualitativa que pretende entender un fenómeno social utilizando la descripción y análisis de los hechos.

# El Narcotráfico en la Agenda Internacional de Seguridad

De acuerdo con Andrés Fontana, en los años noventa, la literatura sobre seguridad internacional invirtió gran parte de su energía en identificar si, como resultado del fin de la Guerra Fría y procesos convergentes (tales como la interdependencia compleja, el regionalismo, los avances de la globalización y la difusión de la democracia), se había producido un cambio en la naturaleza de las amenazas. En este respecto, mientras declinaba la probabilidad de la guerra entre estados, emergían nuevas amenazas, nuevos desafíos y nuevos conflictos.<sup>13</sup>

De esta manera, Andrés Fontana define a las Nuevas Amenazas como :

*“un conjunto de fenómenos caracterizados por altos grados de violencia, vinculados principalmente al fin de la confrontación entre bloques, la disolución de la URSS y las condiciones creadas por el proceso de globalización. La proliferación de tecnologías sensibles y su creciente accesibilidad para países no confiables e incluso para grupos terroristas, los incrementos colosales del terrorismo y la violencia política bajo diversas formas, la diversificación y la expansión del narcotráfico y sus actividades conexas son sólo algunos de los patrones de configuración de las Nuevas Amenazas”.*

Fontana sostiene que estos fenómenos no son amenazas en el sentido que tradicionalmente se consideraba en las agendas de las políticas de defensa y seguridad internacional. Para el autor, las amenazas plasmadas en la agenda de seguridad clásica son las que provienen de posibles agresiones calculadas, que afectan la soberanía o la integridad territorial de los estados e implican el empleo, real o potencial, de medios militares para su materialización, para responder a ellas o para neutralizarlas anticipadamente.<sup>14</sup>

---

<sup>13</sup> Fontana, Andrés (2003). Nuevas amenazas: implicancias para la Seguridad Internacional y el empleo de las Fuerzas Armadas. Documento de Trabajo N° 103, Universidad de Belgrano. Disponible en la red: [http://www.ub.edu.ar/investigaciones/dt\\_nuevos/103\\_fontana.pdf](http://www.ub.edu.ar/investigaciones/dt_nuevos/103_fontana.pdf)

<sup>14</sup> Fontana, Andrés. Complejidad de Riesgo e Interdependencia. Tendencias de cambio en la seguridad internacional. Documento de Trabajo N° 24. Buenos Aires: Instituto del Servicio Exterior de la Nación, 1997.67 p.

Por el contrario, las nuevas amenazas no se orientan hacia un objetivo determinado, constituyen más bien, fuentes de riesgo para las sociedades, las personas, las identidades nacionales, los valores democráticos, las instituciones financieras y los ordenamientos y códigos de conducta mundiales. Asimismo, sus alcances potenciales son amplios, donde no queda excluido ningún país y ningún individuo.<sup>15</sup>

Según Fontana estos fenómenos configuran un contexto de incertidumbre debido fundamentalmente a tres factores : primeramente porque no existe una configuración previa de la amenaza , en segundo lugar por las grandes dificultades para anticiparla y, finalmente por la no previsibilidad de los medios adecuados para enfrentarlas.<sup>16</sup> Además, agrega que estas Nuevas Amenaza no son, en la mayoría de los casos, verdaderamente nuevas ya que se refieren a fenómenos preexistentes que se han reactivado o agravado como consecuencia del fin de la Guerra Fría y del impacto de la globalización.<sup>17</sup> Sin embargo, agrega que lo novedoso de estos fenómenos es que se han transnacionalizado y globalizado asumiendo un alcance que trasciende las previsiones con que tradicionalmente se enfocan las cuestiones de seguridad interior, defensa nacional y seguridad internacional

El autor clasifica estos fenómenos en tres grupos. Primeramente denomina amenazas emergentes a aquellas amenazas que no disputan formalmente la soberanía del estado ni su integridad territorial, pero afectan a las instituciones y a la integridad física y moral de las personas. En este grupo se encuentra el narcotráfico, el terrorismo, el crimen organizado y otras estructuras delictivas de carácter transnacional. En segundo lugar se encuentran aquellos factores de riesgo cuya peligrosidad no requiere la existencia de una voluntad hostil como ser la acumulación de desechos nucleares, las armas químicas arrojadas a los mares y la existencia de armas químicas y bacteriológicas. Finalmente constituyen el tercer grupo aquellos que no constituyen necesariamente amenazas para terceros como ser las migraciones masivas, las guerras intra-estatales, las persecuciones y matanzas de minorías y las etnias o religiones enfrentadas en un mismo territorio. El autor señala que estos fenómenos del tercer grupo son fuentes de inestabilidad antes que amenazas o factores de riesgo en sentido estricto.

---

<sup>15</sup> citado en el artículo de Sergio Eissa, lucha contra el narcotráfico y su impacto en América Latina, octubre 2005, p6. Disponible en la red. Consultado el 20 de febrero de 2011 de <http://www.caei.com.ar/es/programas/anorte/02.pdf>

<sup>16</sup> IBIDEM p10

<sup>17</sup> IBIDEM p17

En el artículo complejidad de riesgo e interdependencia de Andrés Fontana, se caracteriza al contexto internacional por los siguientes rasgos<sup>18</sup>:

- Los desafíos en materia de seguridad tienden a superar la capacidad individual de los Estados para hacerles frente.
- La seguridad de cada Estado depende más de las políticas que llevan a cabo otros Estados que del desarrollo autónomo de capacidades individuales de respuesta.
- Los Estados tienden a asumir formas asociativas y cooperativas en materia de seguridad, que a su vez incrementan la dependencia de la seguridad individual de cada Estado del complejo tramado de relaciones en la que se halla inserto.

Por lo anterior, se puede afirmar que en el marco de un contexto mundial cambiante, se despliegan nuevos y más complejos fenómenos que conducen a los estados a establecer una agenda de varias temáticas buscando formas alternativas al ámbito militar para abordar los nuevos desafíos que se presentan. A su vez, se puede deducir que el fenómeno del narcotráfico corresponde a las llamadas amenazas emergentes, las cuales presentan un gran desafío para la comunidad internacional y se encuentran inmersas en la nueva agenda de seguridad mundial. De aquí surge la tendencia de los estados a crear mecanismos de cooperación entre ellos lo que incrementa la interdependencia en materia de seguridad.

Interdependencia en su definición más simple, significa dependencia mutua. En política mundial, interdependencia se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países<sup>19</sup> En este respecto, la interdependencia en materia de seguridad se vincula estrechamente al carácter global o transnacional que asumen algunas amenazas y fuentes de riesgo. La existencia de amenazas de carácter global, implica consecuencias importantes en relación al comportamiento de los Estados en materia de seguridad. Más aún, en forma creciente, lo que ocurre en cualquier punto del planeta afecta puede afectar a la seguridad del conjunto aumentando los compromisos cooperativos regionales y globales.

De acuerdo con Celia Toro, el problema del narcotráfico pasa a ser visto como un problema de interdependencia mutua entre dos mercados ilegales. Es decir que, como la oferta y la demanda

---

<sup>18</sup> Fontana, Andrés. Complejidad de Riesgo e Interdependencia. Tendencias de cambio en la seguridad internacional. Op. Cit p12

<sup>19</sup> Robert Keohane y Joseph S. Nye. Poder e interdependencia, la política mundial en transición. Buenos Aires. Grupo Editorial Latinoamericano, 1988 p. 22

son dos aspectos relacionados en un mismo mercado, tanto los productores como los consumidores deben tomar la responsabilidad de afrontar el reto, obligando a una colaboración integral que posibilite una lucha adecuada ante este problema.<sup>20</sup>

En un acuerdo bilateral de lucha contra el narcotráfico entre un país de gran demanda como Estados Unidos y, un país con las dimensiones de oferta que tiene Bolivia, se puede afirmar que existe una relación de interdependencia. Esto se debe a que el fenómeno transcurre en ambos países, los cuales coexisten con esta problemática protagonizada por actores no estatales. En este respecto, lo que sucede en un país, afecta al otro; si en Bolivia aumentan los cultivos de hoja de coca excedentarios para fines ilícitos, Estados Unidos registrará un mayor ingreso de cocaína a su país. Esto convierte al narcotráfico en un condicionante de las relaciones exteriores entre las naciones.

Como se mencionó anteriormente, el carácter transnacional del narcotráfico ha conducido a los actores internacionales a crear acuerdos multilaterales, regionales y bilaterales enfocados en combatirlo. A fines de la década de los años cuarenta el consejo económico y social de las Naciones Unidas decidió establecer una comisión de investigación sobre los efectos de la masticación de la hoja de coca destacándose las siguientes conclusiones: a) la masticación crea hábito; b) inhibe la sensación de hambre, manteniendo una desnutrición constante en la población demandantes; y, c) a pesar de que las hojas contienen vitaminas y tienen un valor nutritivo como otros vegetales verdes, no se aconseja su consumo por contener alcaloides tóxicos, entre los que se encuentre la cocaína.<sup>21</sup> Esta recomendación de la comisión fue ampliamente apoyada por la ONU lo cual condujo a promover la regulación del consumo de la hoja de coca bajo tratados internacionales. Así, la Convención Única sobre Estupefacientes celebrada en Viena el año 1961 se constituye como la piedra angular de la política internacional contra el tráfico de drogas. El objetivo del acuerdo busca limitar la producción, el tratamiento, distribución, importación, exportación, venta, posesión y uso de estupefacientes a fines exclusivamente médicos y científicos.

---

<sup>20</sup> Badrán, León. Op.cit p19

<sup>21</sup> Rojas, Fernando. La economía de la coca. Instituto de investigaciones Socio-económicas, Universidad Católica Boliviana, La Paz Bolivia Febrero 2002. Disponible en la red, consultado el 20 de diciembre 2011 de : <http://www.grupochoflavi.org/php/doc/documentos/economicococa.pdf>

En esta convención, la hoja de coca está definida como estupefaciente y está incluida en la lista de sustancias controladas (artículo 1, secciones e,f,j). Asimismo, se establece la necesidad de que los productores campesinos de la hoja posean una licencia que especifique el tamaño y ubicación de sus tierras registradas (Artículos 23 y 26), además de prohibir la masticación por 25 años.

A partir del análisis de las nuevas amenazas, se entiende que el narcotráfico es un mal que atenta contra la estructura social, económica y política de los países y, posiblemente sea una de las peores herencias para las futuras generaciones. Asimismo, la expansión de las áreas destinadas a la producción de coca, destruye los parques y reservas nacionales y las fábricas de droga contaminan los cauces de agua, afectando a la gente y a la fauna.<sup>22</sup>

Bolivia se posiciona como el tercer productor mundial de hoja de coca con 40.200 toneladas, el 15,3 por ciento del total.<sup>23</sup> Es por esta razón que Bolivia se ha visto envuelta en este fenómeno transnacional superando así su capacidad individual para hacer frente al narcotráfico.

De acuerdo con el programa internacional para el control de drogas de las Naciones Unidas (UNDCP), los programas de Desarrollo Alternativo son aquellos diseñados para respaldar a países en vías de desarrollo con el fin de eliminar la producción de drogas ilícitas en sus territorios. Dichos programas ayudan a los gobiernos a encontrar y extender estrategias socio económicas alternativas a los campesinos involucrados en la producción de cosechas de insumo de drogas que los gobiernos desean eliminar.<sup>24</sup> Estos programas se iniciaron con la ayuda del gobierno de Estados Unidos en la década de los setenta. De acuerdo con el investigador Fernando Rojas, estos proyectos no tuvieron éxito y generaron una serie de conflictos al crear un gran número de desocupados. En julio de 1991 se firma un convenio bilateral entre Estados Unidos y Bolivia para el fortalecimiento comercial de aquellos productos generados por los programas de sustitución del desarrollo alternativo en el cual se priorizan los programas y proyectos que generen empleos e ingresos a corto plazo. Esta propuesta planteó que las tierras utilizadas para la

---

<sup>22</sup> Ortiz, Oscar. El costo del Narcotráfico. Diario El Deber, 20 de julio de 2011. Disponible en la red, consultado el 27 de julio de 2011 de <http://www.eldeber.com.bo/2011/2011-07-20/vernotacolumnistas.php?id=110719210455>

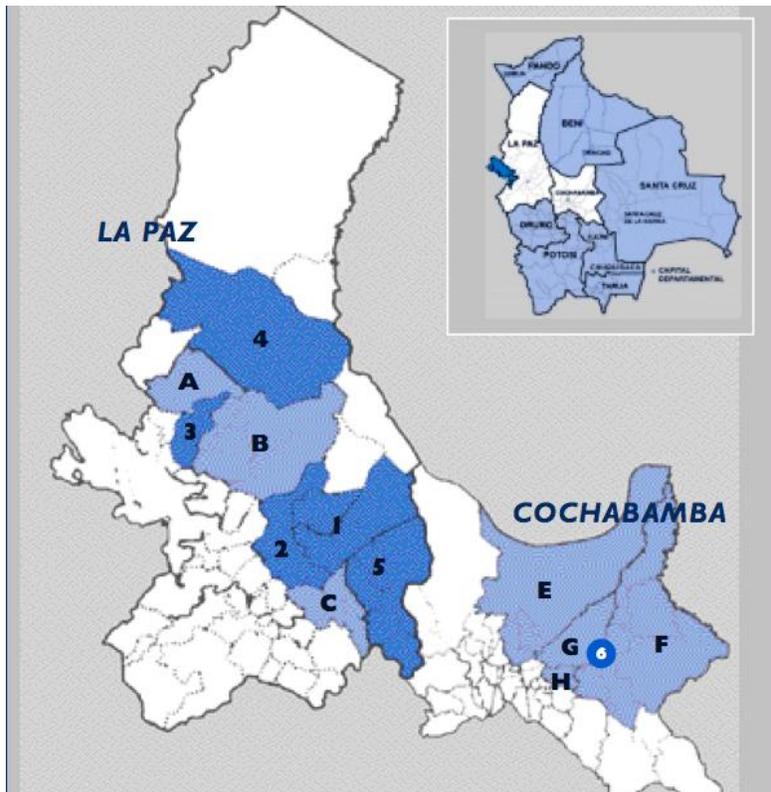
<sup>23</sup> informe de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Bolivia : monitoreo de cultivo de hoja de coca , junio 2010 p16. Disponible en la red, consultado el 13 de junio de 2011 de <http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Bolivia/BOLIVIA-COCA-SURVEY-2010-ES-WEB.pdf>

<sup>24</sup> Rojas, Fernando. La economía de la coca. Insituto de investigaciones Socio-económicas, Universidad Catolica Boliviana, La Paz Bolivia Febrero 2002. Disponible en la red, consultado el 20 de diciembre 2011 de : <http://www.grupochorlavi.org/php/doc/documentos/economicococa.pdf>

plantación de coca pasen al poder del estado para crear un parque industrial y de servicios en el uso de mano de obra. No obstante, los programas de desarrollo alternativo vuelven a fracasar produciendo enfrentamientos entre los campesinos y las Fuerzas del estado.

# Demografía de la Hoja de Coca

El cultivo de la hoja de coca en Bolivia<sup>25</sup> no es un fenómeno extendido a todo el país. La producción está centrada en dos grandes regiones: en los Yungas y en el Chapare. Los Yungas se



Fuente : Zonas de producción de la hoja de coca en Bolivia, Drogas y Conflicto, Transnational Institute No. 2004/4

Leyenda	
<b>Zona de producción tradicional</b> (Ley 1008, Art.9)	<b>Zonas de producción excedentarias en transición</b> (Ley 1008, Art.10)
<b>Provincias:</b>	<b>Provincias:</b>
1. Nor y Sud Yungas (LP)	A. Saavedra (LP)
2. Murillo (LP)	B. Larecaja (LP)
3. Muñecas (LP)	C. Loayza (LP)
4. Franz Tamayo (LP)	D. Áreas de colonización de Yungas (LP) <sup>2</sup>
5. Inquisivi (LP)	E. Chapare (Cbba)
6. Yungas de Vadiola (CBBA)	F. Carrasco (Cbba)
	G. Tiraque (Cbba)
	H. Arani (Cbba)

encuentra en el departamento de La Paz, en la parte oriental de la cordillera de los Andes. La actividad agropecuaria en esta zona está fuertemente marcada por las características de su topografía, bosques secos templados, con escasas zonas planas. Esto dificulta el establecimiento de la agricultura mecanizada.

De acuerdo con la información obtenida en el censo de 2001, Yungas es una zona predominantemente aimara donde el 46,3 por ciento de las familias rurales tienen cultivos de coca, localizados sobre todo en la provincia de Sur Yungas, donde está alrededor del 56 por ciento de los cultivos, y

Nor Yungas con el 31 por ciento; el 13 por ciento restante corresponde a las regiones de Carnavi, Inquisivi y Murillo<sup>26</sup>. Estas han sido las zonas tradicionales de producción de hoja de coca.

<sup>25</sup> Imagen : Zonas de producción de la hoja de coca en Bolivia, Drogas y Conflicto, Transnational Institute Briefing series No. 2004/4. Recuperado de <http://www.tni.org/sites/www.tni.org/files/download/debate10s.pdf>

Por otro lado, el Chapare se sitúa en las zonas bajas del departamento de Cochabamba. Se trata de un valle más bajo, húmedo y caluroso que Los Yungas. La mayor parte de la población del Chapare está formada por campesinos migrantes desde los valles y serranías del mismo departamento y de otros departamentos como Oruro, Potosí, Chuquisaca y La Paz.<sup>27</sup> De acuerdo con Sarká Malá, en el transcurso de la historia colonial y republicana, el Chapare ha vivido diversas olas de inmigración. La colonización moderna, es decir, la que ha supuesto el establecimiento definitivo de sus pobladores, fue realizada en diversas etapas. Ella comenzó en los años 1920 con la construcción de la primera ruta hacia las tierras bajas del noreste del



Fuente : Informe Mundial sobre las drogas de las Naciones Unidas 2010, Bolivia cultivo de Hoja de Coca en Hectáreas

departamento de Cochabamba. Luego, en 1953, en el marco de la reforma agraria, las promesas gubernamentales atrajeron nuevos colonos. En los años setenta, el incremento de la demanda de la industria de la cocaína provocó un aumento importante de la producción de la coca en el Chapare y, con ella se inició una nueva ola de

inmigración.<sup>28</sup> El autor agrega que la última ola de inmigración hacia el Chapare está ligada al boom de la coca que se produjo al comienzo de la década de los ochenta.

Es importante remarcar que la producción de hoja de coca se hace en parcelas pequeñas, según Herbert Klein<sup>29</sup> de seis o menos hectáreas. Es así que la base de la industria de la cocaína sigue formada por miles de pequeños productores campesinos, organizados familiarmente y con reducidas extensiones de tierra a su disposición.

Los sindicatos que agrupan a los coccaleros están compuestos por pequeños agricultores para los

<sup>26</sup> Ibidem

<sup>27</sup> Berniola González, Susana. El conflicto coccalero en Bolivia como resultado del imperialismo estadounidense. *Nómada* : revista crítica de ciencias sociales y jurídicas. Publicación Electrónica de la Universidad Complutense | ISSN 1578-6730 disponible en la red, consultado el 14 de abril de 2011 de <http://www.ucm.es/info/nomadas/17/susanaberniola.pdf>

<sup>28</sup> Malá, Sarka. El movimiento coccalero en Bolivia durante los años 80 y 90 :sus causas y su desarrollo. *Revista Esbocos No 20* , Universidade Carlos Praga - República Tcheca año 2005, p107 . Disponible en la red, consultado el 16 de junio de 2011 de [www.journal.ufsc.br/index.php/esbocos/article/download/10244/9539](http://www.journal.ufsc.br/index.php/esbocos/article/download/10244/9539)

<sup>29</sup> Klein, Herbert S. *Historia de Bolivia*. 8o ed. Juventud. La Paz. 1999. Pág: 281.

cuales la hoja de coca representa un sustento básico de su economía. Los cocaleros organizados en pequeños sindicatos que pertenecen a la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB) empiezan a organizarse a fines de la década de los setenta para defender su modo de vida. Esta defensa tiene dos pilares básicos: por un lado se pretende mantener los ingresos generados por la producción de hoja de coca, por lo tanto es un motivo económico, pero por otro lado, está la defensa de la cultura tradicional andina representada en el cultivo y consumo de la hoja de coca, que en esta región tiene más de 3000 años.<sup>30</sup> Con respecto a este último punto, cabe destacar que el uso de la hoja de coca para fines tradicionales se encuentra amparado en la legislación boliviana desde 1988.

En dicho año ostentaba el mando presidencial Víctor Paz Estensoro, cuyo ministro de economía era Gonzalo Sánchez de Lozada. Con respecto al narcotráfico, la política boliviana en ese periodo giró entorno a la aprobación y realización de la ley de coca y sustancias controladas, conocida también como la ley 1008. Fue tras la implementación de esta ley que en 1988 Evo Morales fue electo secretario ejecutivo de la Federación del Trópico en Cochabamba, sindicato que aglutinó las luchas campesinas contra la erradicación de la hoja de coca a partir de esta ley.

Este reglamento dispone que el cultivo de la coca es una actividad agrícola cultural, orientada tradicionalmente en forma lícita hacia el consumo, uso en la medicina y rituales de los pueblos andinos. Además, establece una diferencia esencial entre la coca en estado natural, que no produce efectos nocivos a la salud humana, y la coca *inter criminis*, que es la hoja en proceso de transformación química, que aísla el alcaloide en cocaína y que produce efectos psicológicos y biológicos nocivos para la salud humana.<sup>31</sup>

Según el artículo 15, la producción, circulación y comercialización de la coca quedan sujetas a la fiscalización del Estado a través del órgano competente del Poder Ejecutivo. Posteriormente, se agrega que es responsabilidad del Poder Ejecutivo conocer el origen y destino de la producción de coca así como definir las rutas y medios de transporte para su traslado a los mercados legales de consumo, para lo cual dicho órgano establecerá un sistema de permisos y controles tanto para productores como para transportistas y comerciantes. Toda violación a la presente disposición convertirá a la coca en ilegal.<sup>32</sup>

---

<sup>30</sup> Berniola González, Susana. Op.cit

<sup>31</sup> Salazar Paredes, Fernando. Op.cit p385

<sup>32</sup> Ley 1008 del régimen de coca y sustancias controladas, artículo 19, aprobada el 19 de julio de 1988. La Paz, Bolivia.

En cuanto a las medidas adoptadas para delimitar las áreas de producción y cultivo de la coca, la ley 1008 establece 12 mil hectáreas para cubrir el mercado legal tradicional. Es decir que, con este reglamento, Bolivia tiene definidas 3 zonas:

#### 1. Zonas de Producción Tradicional<sup>33</sup>

La zona de producción tradicional de coca es aquella donde histórica, social y agroecológicamente se ha cultivado coca, la misma que ha servido para los usos tradicionales. En esta zona se producirán exclusivamente los volúmenes necesarios para atender la demanda para el consumo y usos lícitos; comprende las áreas de los sub trópicos de las provincias Nor y Sud Yungas, Murillo, Muñecas, Franz Tamayo e Inquisivi del Departamento de La Paz y los Yungas de Vandiola, que comprende parte de las provincias de Tiraque y Carrasco del departamento de Cochabamba.

#### 2. Zonas de Producción Excedentaria en Transición<sup>34</sup>

Es aquella donde el cultivo de coca es resultado de un proceso de colonización espontánea o dirigida, que ha sustentado la expansión de cultivos excedentarios en el crecimiento de la demanda para usos ilícitos. Esta zona está sujeta a planes anuales de reducción, sustitución y desarrollo mediante la aplicación del Programa Integral de Desarrollo y Sustitución (PIDYS). Dicho programa esta condicionado por la disponibilidad de recursos financieros del presupuesto nacional, así como por compromiso y desembolsos de la cooperación técnica y financiera bilateral y multilateral suficiente, que deberá orientarse al Desarrollo Alternativo. Comprende las provincias Saavedra, Larecaja y Loayza, las áreas de colonización de Yungas del departamento de La Paz y las provincias Chapare, Carrasco, Tiraque y Arani del departamento de Cochabamba. Estas zonas están sujetas a planes voluntarios de reducción de cicales ilícitos y a la sustitución de éstos mediante programas de desarrollo alternativo. Además, mediante ese artículo se dio paso a las compensaciones económicas con los campesinos por erradicaciones. El mismo artículo agrega que en otras zonas del territorio de la República queda prohibido el cultivo de coca y si éste se da, la erradicación será obligatoria y sin ningún tipo de compensación.

#### 3. Zonas de Producción Ilícita<sup>35</sup>

---

<sup>33</sup> IBIDEM, artículo 9

<sup>34</sup> IBIDEM artículo 10

<sup>35</sup> IBIDEM. artículo 11

La zona de producción ilícita de coca está constituida por aquellas áreas donde queda prohibido el cultivo de coca. Comprende todo el territorio de la República, excepto los territorios mencionados en las zonas tradicionales y excedentarias.

# La Lucha contra el Narcotráfico durante el periodo neoliberal de 1993-2003

## El Gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada 1993-1997

El 6 de junio de 1993 se llevaron a cabo elecciones generales en Bolivia. Mediante este proceso electoral, el parlamento ratificó por primera vez desde 1982 al ganador por mayoría relativa, consagrando presidente a Gonzalo Sánchez de Lozada y vicepresidente a Víctor Hugo Cárdenas, primer líder de origen aimara en ocupar tan alto cargo en la historia boliviana.

El gobierno de Sánchez de Lozada entendía que la lucha contra el narcotráfico empezaba por cortar el circuito de la coca-cocaína mediante la aplicación de políticas de lucha contra las drogas en los espacios de producción de coca. De esta manera, el tema de la erradicación de cultivos de coca llegó a ser una política de alta prioridad en la agenda del gobierno. Enfrentó esta problemática mediante el plan opción cero, el cual tenía como objetivo la erradicación total de los cultivos de hoja de coca excedentaria; para este fin, utilizó a la erradicación voluntaria y forzosa de los cultivos excedentarios y, formuló un proyecto para despojar a los campesinos de las tierras destinadas al cultivo ilegal.

p

Concretamente, la Opción Cero consistió en<sup>36</sup>:

- Acabar con el excedente de hoja de coca a corto plazo que no iba destinado al consumo tradicional. Así, una intervención de shock facilitaría no esperar a que en el futuro los costos sean mayores y los procesos se conviertan en inmanejables.

---

<sup>36</sup> Ruiz Labrador, Elena. Bolivia: entre las encrucijadas del narcotráfico en la región andina. Facultad latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Diciembre de 2009. Disponible en la red, consultado el 15 de junio de 2011 de <http://www.flacsoandes.org/dspace/bitstream/10469/3037/2/TFLACSO-01-2009ERL.pdf>

- Reversión al Estado, previa indemnización, de todas las tierras con cultivos de coca ilegal.
- Pago de indemnización al cocalero por las mejoras ejecutadas en su terreno.
- Reubicación de cocaleros a otras regiones del país en las cuales se les otorgaría nuevas tierras y un monto inicial para comenzar el nuevo asentamiento para el cultivo de otros productos.
- Entrega del desarrollo alternativo a manos privadas.
- Transformación del Chapare en un gran parque nacional o en una zona industrial y de servicios.

De acuerdo con Fernando Salazar Ortuño, el objetivo del gobierno se enmarcaba dentro de la ley 1008 de sustancias controladas, la cual, como se mencionó anteriormente, establece como cultivo legal y tradicional 12 mil hectáreas en los Yungas de La Paz, siendo el resto, cultivo ilegal.<sup>37</sup>

Asimismo, el proyecto planteó la necesidad de revertir las tierras de campesinos colonizadores del Trópico de Cochabamba a dominio del estado, vía compra y compensación. Estas tierras formarían parte de un gran parque nacional, zona industrial y de servicios, es decir que la opción cero también incluía una relocalización de todos los productores de coca a otras áreas rurales de Bolivia, dejando el Chapare en manos del estado para su transformación en un parque nacional o centro de servicios con orientación industrial.<sup>38</sup>

De acuerdo con Fernando Salazar, el programa coca cero provocó un rápido descrédito del movimiento campesino y cocalero; en este respecto, el dirigente cocalero Evo Morales sostuvo que:

*La opción cero apunta a despojar las tierras y no a la erradicación de cocales, razón por la cual habrá una resistencia de todos los campesinos del país ya que la hoja de coca es cuestión de vida o muerte para los campesinos y el pueblo boliviano<sup>39</sup>*

---

<sup>37</sup> Salazar Ortuño, Fernando. De la coca al poder : políticas públicas de sustitución de la economía de la coca y pobreza en Bolivia, 1975-2004 . Ed. Buenos Aires : Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - CLACSO, 2008. (CLACSO-CROP) p182.

<sup>38</sup> IBIDEM p190

<sup>39</sup> IBIDEM p185

A pesar del descontento del sector cocalero, Sánchez de Lozada mantuvo firme los lineamientos del plan coca cero enmarcando sus objetivos al acuerdo del ATPA<sup>40</sup> firmado con Estados Unidos en diciembre de 1991. Ambos países se comprometieron a llevar a cabo la guerra contra las drogas acordando cooperar en los siguientes puntos<sup>41</sup> :

1. Entendimiento relativo a los aspectos económicos y al desarrollo alternativo
  - Desarrollo alternativo y sustitución de cultivos
  - Mitigación del impacto social y económico de la lucha contra el tráfico ilícito de drogas
  - Iniciativas comerciales, estímulo a las exportaciones y a la inversión extranjera privada
  
2. Entendimientos relativos al ataque contra las drogas ilícitas.
  - Interdicción
  - Intervención de las fuerzas armadas de los respectivos países
  - Erradicación y desaliento de los cultivos ilícitos
  - Control de armamentos, aeronaves, navíos, explosivos y equipos de comunicación
  - Decomiso y reparto de bienes provenientes del tráfico ilícito de drogas

De esta manera, en 1991 el programa opción cero fue implementado en el Trópico de Cochabamba. Dicho plan tuvo dos etapas, en la primera se utilizó la erradicación voluntaria y, en la segunda se hizo uso de la erradicación forzosa.

Durante la primera etapa el gobierno aplicó la estrategia de la concertación como medio de erradicación voluntaria. De acuerdo con Fernando Salazar, esta modalidad consistió en la firma de convenios entre sindicatos campesinos y funcionarios del gobierno, quienes fijaban una cantidad de hectáreas de coca a ser erradicada a cambio de que el gobierno entregara una compensación individual de 2 mil dólares por hectárea más la posibilidad de una compensación comunal con obras de impacto (postas sanitarias, sede social o camino vecinal) en caso de

---

<sup>40</sup> la ley de preferencias arancelarias andinas fue promulgado por el gobierno de Estados Unidos en diciembre de 1991 con el objetivo explícito de ayuda a los países del área andina en su lucha contra el narcotráfico a través de la ampliación de oportunidades comerciales. Las preferencias otorgadas por el ATPA en 1991 fenecieron en diciembre de 2001, pero fueron renovadas y ampliadas con carácter retroactivo en agosto de 2002 bajo el programa ATPDEA.

<sup>41</sup> Salazar Ortuño, Fernando. De la coca al poder : políticas públicas de sustitución de la economía de la coca y pobreza en Bolivia. Op.cit p183

erradicación del total de la coca. Sumado a esto, la estrategia de Sánchez de Lozada impulsó el desarrollo alternativo el cual apuntó a generar crecimiento y desarrollo social alrededor de las actividades económicas de tipo legal. En este respecto, el desarrollo alternativo buscó desplazar a la producción de la hoja de coca dando paso a la subvención estatal para las plantaciones de piña, palmito, banano maracuyá, entre otros.

Tal como se puede observar en el gráfico *producción y erradicación de hoja de coca en hectáreas*<sup>42</sup>, los resultados de la erradicación voluntaria durante el primer año de gobierno de Sánchez de Lozada alcanzaron las 2.397 hectáreas; en 1994 ese monto disminuyó a 1058. Esta reducción generó que Bolivia sea desertificada por Estados Unidos, razón por la cual la administración boliviana se comprometió en cumplir con un cronograma y metas fijas de erradicación anual de cultivos de coca; la meta mínima de erradicación anual a partir de 1995 fue fijada en 5 mil hectáreas.<sup>43</sup>

A partir de entonces, se da inicio a la segunda etapa del plan coca cero en la cual implementaron los operativos de erradicación forzosa. En este respecto, Franco Gamboa sostiene de que entre 1994 y 1995 el gobierno de Sánchez de Lozada cumple con algo que ninguna administración había conseguido : logra que el Chapare se transite de manera drástica de la erradicación voluntaria a la erradicación forzosa con mayores dosis de violencia.<sup>44</sup>

La nueva estrategia consistió en la militarización de las zonas no tradicionales, se tomaba por sorpresa a las poblaciones y se procedía con el arresto de integrantes de narcoguerrillas y, por último, se iniciaba la erradicación forzosa de cultivos de coca bajo fuertes medidas de seguridad.<sup>45</sup> La acción contestataria y de defensa de los campesinos confrontaron al estado por sus políticas de erradicación; asimismo, la resistencia social generó la emergencia de un sólido movimiento social de rechazo a la erradicación y al estado neoliberal.<sup>46</sup>

El 23 de marzo de 1994, el gobierno promulgó el Decreto Supremo No. 23780. Dicha ley reglamentaba la industrialización de la hoja de coca en el campo de la medicina, la alimentación y

---

<sup>42</sup> véase página 24

<sup>43</sup> Salazar Ortuño, Fernando. De la coca al poder : políticas públicas de sustitución de la economía de la coca y pobreza en Bolivia. Op.cit p183

<sup>44</sup> Gamboa, Franco. Cocaleros en el gobierno : un enfoque crítico sobre el complejo coca-cocaína en la Bolivia del siglo XXI. Nómadas Revista crítica de Ciencias Sociales y jurídicas, publicación 20. Año 2008

<sup>45</sup> IBIDEM p 193

<sup>46</sup> IBIDEM P 197

la cosmética en las zonas de producción consideradas tradicionales por la normativa 1008. Esto quiere decir que la industrialización de la hoja de coca solo podía darse en las zonas tradicionales, quedando excluida de cualquier plan de industrialización la región del Chapare. Sumado a esto, en julio de 1994 el gobierno inició el operativo Nuevo Amanecer con el traslado de 800 efectivos de la Unidad Móvil de Patrullaje Rural (UMOPAR), la Fuerza Especial de Lucha contra el Narcotráfico (FELCN) y la Policía Nacional al Chapare tropical. De acuerdo con María Teresa Pinto, la intervención armada estaba destinada a atacar las redes de narcotraficantes que operaban en la zona del Chapare; pero su acción en realidad tenía la finalidad de desalojarlos de la zona<sup>47</sup>. Fueron detenidos cerca de un millar de personas y produjo la muerte de un campesino.

El decreto supremo 23780 y la militarización del Chapare condujo a Evo Morales a convocar la marcha por *la vida, la coca y la soberanía nacional* desde Villa Tunari hasta La Paz el lunes 29 de agosto de 1994. Fue una marcha de 22 días en la cual participaron 1.500 cocaleros y campesinos, así, se logró la firma de un convenio de 54 puntos entre autoridades del Gobierno, dirigentes de la COB, líderes del magisterio urbano y rural, campesinos y productores cocaleros.<sup>48</sup> Algunos puntos importantes del acuerdo fueron :

- La participación ampliada de las Fuerzas armadas en la lucha contra el narcotráfico será contra los narcotraficantes y no contra los productores de hoja de coca, sus cultivos y sus bienes.
- Derechos humanos: serán tratados por una comisión interinstitucional, para conocer y atender las denuncias y abusos por fuerzas de interdicción.
- Desarrollo alternativo: implementación de programas de sustitución de cultivos de coca con demanda de mercado.
- Desarrollo de hidrocarburos, explotación de hidrocarburos en el Trópico de Cochabamba.
- Delimitación de parques nacionales respetando las zonas de colonización.

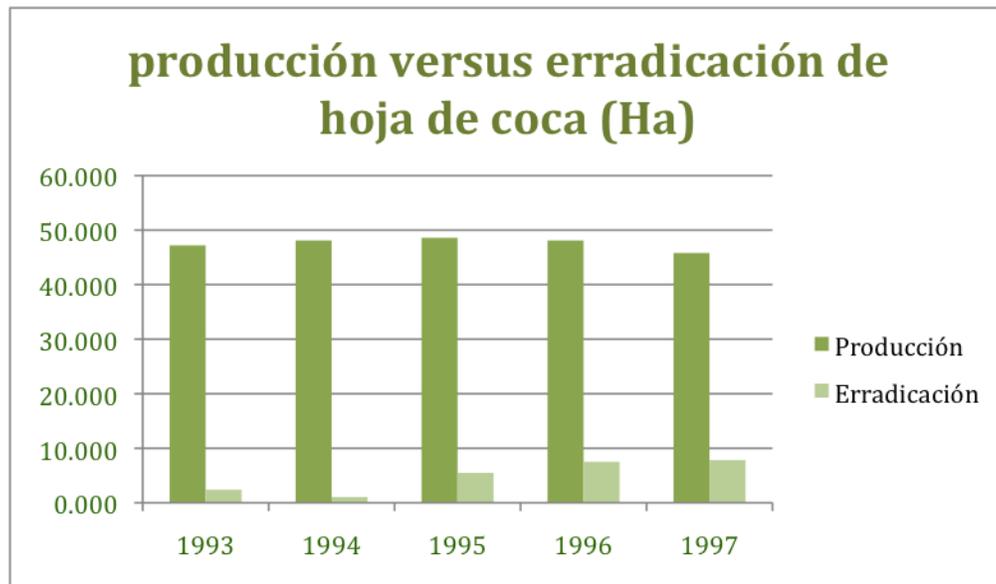
Debido a todos estos conflictos, en febrero de 1995, Bolivia volvió a tener dificultades para cumplir con el cupo anual acordado. Según Fernando Salazar, un nuevo incumplimiento significaría la pérdida de créditos financieros por más de 250 millones de dólares por parte del Banco Interamericano de Desarrollo, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, así

---

<sup>47</sup> Pinto Ocampo, María Teresa. Entre la represión y la concertación: los cocaleros en el Chapare y en el Putumayo. Informe final del concurso: Movimientos sociales y nuevos conflictos en América Latina y el Caribe. Programa Regional de Becas CLACSO. 2004 p10

<sup>48</sup> IBIDEM p 15

como la ayuda de 40 millones de dólares del Programa de recuperación económica para el pago de deuda externa.<sup>49</sup> En este contexto, el gobierno reforzó la actuación de las fuerzas armadas en las zonas de cultivo ilegal e intensificó las erradicaciones de coca excedentaria; tales acciones generaron enfrentamientos y una masiva protesta social; el 18 de abril de 1995, el gobierno decretó un estado de sitio que duró seis meses e incluyó un toque de queda, prohibió las reuniones, y produjo detenciones de cocaleros y de otros líderes sindicales. Ese año se detuvo a 810 personas, se confinó a 350, hubo 39 muertos y 296 heridos. Fue la primera gestión en la que hubo bajas entre los militares y policías, que registraron nueve muertos y 31 heridos<sup>50</sup>.



Fuente : Bolivia, cultivo de hoja de coca 1990 – 1997 Informe Mundial sobre las drogas de las Naciones Unidas 2000

### Producción y Erradicación de Coca en Hectáreas 1993- 1997

Producción/Año	1993	1994	1995	1996	1997	TOTAL
Producción Nacional	47.200	48.100	48.600	48.100	45.800	<b>237.000</b>
Erradicación	2.397	1.058	5.493	7.512	7.826	<b>24.286</b>

Fuente : Datos obtenidos del Centro Latinoamericano de Investigación Científica, los mercados de Droga ilícita en Bolivia

Ambos cuadros demuestran que en el año 1993 y 1994 las erradicaciones se mantuvieron bajas, sin embargo, luego de haber sido desertificado por Estados Unidos en 1994 y ante la ineficacia del desarrollo alternativo, el gobierno boliviano da paso a una nueva estrategia de lucha contra el

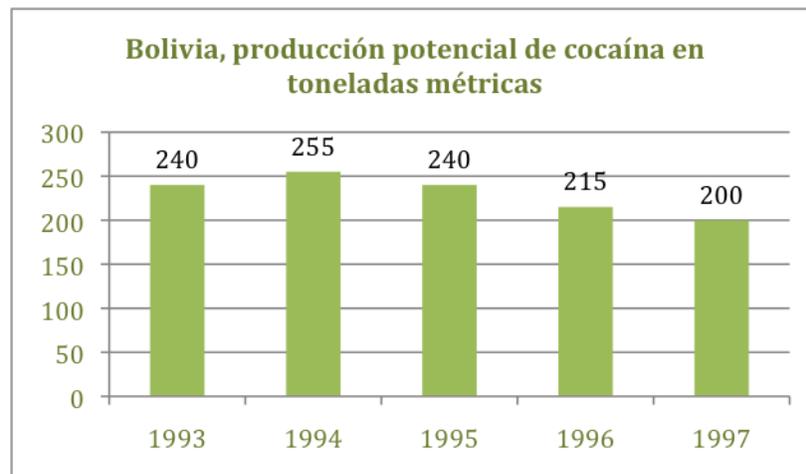
<sup>49</sup> Salazar Ortuño, Fernando. Hacia una Nueva Política Exterior Boliviana Op cit p194

<sup>50</sup> Diario El Deber (2005: 10 de octubre)Noticia Edición Especial de sindicalistas a políticos, Disponible en la red, consultado el 2 de julio de 2011 de : [http://www.eldeber.com.bo/antiores/20051010/santacruz\\_8.html](http://www.eldeber.com.bo/antiores/20051010/santacruz_8.html)

narcotráfico comprometiéndose en erradicar por lo menos 5.000 hectáreas; así, la cantidad de erradicaciones sube considerablemente de 1.058 en 1994 a 5.493 en el año 1995. Ese mismo año también empieza a disminuir la producción nacional de cultivos de hoja de coca.

Cabe destacar que fue a partir de 1995 que se intensifica la modalidad de erradicación forzosa mediante las Fuerzas Armadas, esto generó una dura resistencia de los sindicatos cocaleros dirigidos por Evo Morales. Así, Gonzalo Sánchez de Lozada sostuvo "Si bien Bolivia realiza grandes esfuerzos para terminar con los cultivos ilegales, el problema tiene un contenido social y económico muy difícil de resolver".<sup>51</sup>

Con respecto a la producción potencial de cocaína, el informe mundial sobre las drogas emitido por la oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNDOC) demuestra que durante entre 1993 y 1994 hubo un aumento el cual empezó a disminuir a partir de principios de 1995. En 1993, la producción potencial de cocaína en el país era de 240 toneladas métricas, hacia fines del mandato de Sánchez de Lozada esa cifra se redujo a 200.



Fuente : Bolivia producción potencial de cocaína, Informe Mundial sobre las drogas de las Naciones Unidas 2000

En términos generales, se observa que la erradicación voluntaria durante el primer año de gobierno produjo un aumento tanto en la producción de hoja coca como en la producción potencial de cocaína; también se registró una disminución en la cantidad de erradicaciones.

<sup>51</sup> Sánchez de Lozada, Gonzalo (1997:12 de agosto) Bánzer inició su ofensiva contra el narcotráfico. Diario La Nación, Buenos Aires- Argentina Disponible en la red, consultado el 10 de abril de 2011, <http://www.lanacion.com.ar/74709-banzer-inicio-su-ofensiva-contra-el-narcotrafico>

Estos datos demuestran que el desarrollo alternativo y la erradicación voluntaria no fue tan beneficiosa en la lucha contra el narcotráfico si la comparamos con la erradicación forzosa. En este respecto un informe del ILANUD<sup>52</sup> menciona que el desarrollo alternativo es un gran reto debido a los siguientes obstáculos:

1. La hoja de coca es muy fácil de cultivar y, en muchos casos, la tierra donde crece la coca no puede sostener otras cosechas lícitas. De esta manera, el mero reemplazo de la planta de coca presenta un obstáculo grande para un exitoso programa de desarrollo alternativo.
2. La ilegalidad paga una prima que puede superar la de cualquiera de los productos lícitos. El precio al por menor de la cocaína se eleva drásticamente entre el precio al por mayor en la fuente de producción y su precio de venta en las calles.
3. Las drogas ilícitas generalmente producen beneficios más altos que las alternativas lícitas.
4. La mayor parte del desarrollo alternativo está ligado a la agricultura, sin embargo, los países en desarrollo enfrentan una serie de barreras a los mercados internacionales.
5. Los cultivos lícitos requieren de infraestructura física (maquinarias).

A partir del año 1995 se abandona la erradicación voluntaria y se da menor énfasis al desarrollo alternativo. De esta manera se empiezan a revertir todos los efectos mediante la modalidad de erradicación forzosa la cual se vio acompañada de las Fuerzas Armadas. Sumado a esto, la aplicación del Decreto Supremo No. 23780 demostró que la administración de Sánchez de Lozada se había vuelto menos flexible en torno a la producción de hoja de coca. Es decir que, al aplicar un método más punitivo y menos flexible el gobierno logró disminuir las variables que aumentan el narcotráfico en el país.

### **La Administración de Hugo Bánzer Suárez 1997-2001**

De acuerdo con Fernando Salazar Paredes, la presencia y el accionar militar en la lucha contra el narcotráfico durante los gobierno democráticos, tiene su máxima expresión en la administración de Bánzer.<sup>53</sup> En este contexto, la estrategia implementada pasó a conocerse como *coca cero*.

---

<sup>52</sup> Instituto Latinoamericano de las Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente. Documento de trabajo Desarrollo Alternativo y Comercio, Año 2011, número 25. Disponible en la red, consultado el 2 de noviembre de 2011 de : [www.ilanud.or.cr/A092.pdf](http://www.ilanud.or.cr/A092.pdf)

<sup>53</sup> Salazar Ortuño, Fernando. El Plan Dignidad y el militarismo en Bolivia. El caso del Trópico de Cochabamba. En publicación: Movimientos sociales y conflictos en América Latina. José Seoane. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, Buenos Aires, Argentina. Programa OSAL. 2003. 288 p. ISBN: 950-9231-92-4 Disponible en la

Como se vio anteriormente, esta estrategia también fue implementada por Gonzalo Sánchez de Lozada, sin embargo, fueron de mayor trascendencia los logros durante el gobierno de Bánzer. La política del gobierno apuntó a la erradicación total de la hoja de coca excedentaria. Esta decisión apeló a la ayuda internacional para una inversión total programada de 952 millones de dólares para los 5 años de su aplicación, de los cuales 108 millones (11%) estas destinados a la erradicación de cultivos excedentarios de coca y 700 millones (73%) al Desarrollo Alternativo, el cual enfatiza el establecimiento comercial de banano, piña, palmito, maracuyá y pimienta negra<sup>54</sup>

### Programas de la Estrategia de Lucha contra el Narcotráfico (1997-2002)

Programa	Monto	Porcentaje
Erradicación	108	11%
Desarrollo Alternativo	700	73%
Interdicción	129	14%
Prevención Global	15	2%
<b>Total</b>	<b>952</b>	<b>100%</b>

Fuente : Estrategia Boliviana de Lucha contra el narcotráfico.

El plan coca cero definió que Bolivia saldría del circuito coca-cocaína al finalizar el año 2002, los pilares de la estrategia fueron el desarrollo alternativo, prevención y rehabilitación, erradicación de la coca excedentaria e interdicción con responsabilidad compartida con la comunidad internacional.<sup>55</sup> Estos cuatro pilares estaban sostenidos bajo un conjunto de metas<sup>56</sup>:

- Eliminación completa de la producción de hoja de coca ilegal
- Aplicación de un programa de desarrollo alternativo con fuerte inversión y asistencia técnica.
- Aplicación de un plan riguroso de interdicción
- Desarrollar políticas de prevención y rehabilitación social

---

World Wide Web: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/osal/seoane/salazar.rtf>

<sup>54</sup> Rojas, Fernando. La economía de la coca. Op.cit 913

<sup>55</sup> Garrido Barrientos, María Reneé. De las calles a las urnas : discurso político y estrategias identitarias del movimiento cocalero y su instrumento político: MAS-IPSP. Instituto de Iberoamérica, Universidad de Salamanca año 2010. Disponible en la red, consultado el 4 de Julio de 2011 de [http://gredos.usal.es/jspui/bitstream/10366/82546/3/TFM\\_Estudioslatinoamericanos\\_Barrientos\\_Maria\\_Renee.pdf](http://gredos.usal.es/jspui/bitstream/10366/82546/3/TFM_Estudioslatinoamericanos_Barrientos_Maria_Renee.pdf)

<sup>56</sup> Labrador Ruiz, Elena. Op cit p86

De acuerdo con Fernando Rojas, a diferencia de lo que sucedía hasta 1997, la eliminación total de las hectáreas ilegales de coca durante el gobierno de Bánzer, se basó en el programa de modificación gradual de la compensación económica directa individual y comunitaria lo que generó ingresos y empleos. Esta compensación fue gradual y se iría reduciendo hasta el primero de enero del 2002, fecha a partir de la cual todos los cultivos fuera de las áreas tradicionales deberían ser erradicados. El riguroso cronograma de metas fue el siguiente:

Fecha	Compensación individual por hectárea reducida de coca excedentaria	Compensación comunitaria por hectárea reducida de coca excedentaria
Hasta el 31 de Marzo de 1998	Us\$ 2.500	0
1 de abril al 30 de junio de 1998	us\$ 1.650	us\$ 850
1 de julio al 30 de septiembre de 1998	us\$ 850	us\$ 1.700
1 de octubre al 31 de diciembre de 1998	0	us\$ 2.500
1 de enero de 1999 al 30 de septiembre de 1999	0	us\$ 2.000
1 de octubre de 1999 al 30 de junio de 2000	0	us\$ 1.500
1 de julio de 2000 al 31 de marzo de 2001	0	us\$ 1.000
1 de abril al 31 de diciembre de 2001	0	us\$ 500
Desde el 1 de enero de 2002	0	0

Fuente : Cronograma de Metas, Fernando Salazar Ortuño, De la coca al poder : políticas públicas de sustitución de la economía de la coca y pobreza en Bolivia.

Según Fernando Rojas, una de las mayores críticas efectuadas al gobierno boliviano fue la estrategia de compensación económica ya que se constató que muchos productores se dedicaban a plantar nuevas hectáreas de coca una vez erradicados sus cultivos y recibido su respectiva compensación monetaria lo cual se tradujo en la eliminación de 47.649 hectáras brutas a un precio de 952 millones de dólares (costo total del plan).

Para cumplir con el cronograma mencionado anteriormente, el gobierno de Bánzer ratificó la conformación de un ente centralizado a nivel estatal denominado el consejo nacional de Lucha

contra el Tráfico Ilícito de Drogas (CONALID);<sup>57</sup> máximo organismo nacional para el control del uso indebido y el tráfico ilícito de drogas. Al mismo tiempo, creó a la Fuerza de Tarea Conjunta el cual estaba compuesta por integrantes de las Fuerzas Armadas quienes encararían las operaciones de erradicación en el Trópico de Cochabamba y responderían al CONALID.<sup>58</sup>

En este respecto, los militares jugaron un rol protagónico en la erradicación de los cultivos ilegales de coca en el Trópico Cochabambino a través de la Fuerza de Tarea Conjunta<sup>59</sup> creada el 20 de noviembre de 1998. Sus funciones específicas consistían en crear y adaptar operaciones tácticas para la erradicación y demandar requerimientos de apoyo logístico. Fernando Salazar sostiene de que concretamente, las Fuerzas Armadas participaron en dos de los pilares del plan coca cero : la interdicción y la erradicación. En esta tarea, el ritmo de trabajo superaba la erradicación de 50 hectáreas por día<sup>60</sup>.

El gobierno desplegó fuertes contingentes militares armados a diferentes puntos del Trópico, donde instalaron cuarteles permanentes y, a partir de estos, desplegaron campamentos para posteriormente avanzar con la erradicación. La táctica consistió en la toma de poblaciones, la implantación de la ley marcial y la erradicación forzosa de cocales. sobresalieron los siguientes operativos<sup>61</sup>:

- Toma de población por asalto en central San Gabriel, ocho heridos de gravedad (8 de abril de 1998).
- Toma por asalto de Villa Porvenir y Litoral, con erradicación total de cultivos de coca (12 de abril de 1998).
- Operativo militar con toma de población en sindicato Porvenir, toque de queda, 189 muertes, heridos de bala, detenciones masivas, desplazamiento forzado de la población, robo y destrucción de objetos de valor en las viviendas y erradicación total de cultivos de coca (13 y 16 de abril de 1998).
- Ataque militar contra la población, robo y desplazamiento forzado de la población en sindicato san salvador, un muerto, cuatro heridos y varios detenidos y flagelados (19 de mayo de 1998).

---

<sup>57</sup> Salazar Ortuño, Fernando. El Plan Dignidad y el militarismo en Bolivia. El caso del Trópico de Cochabamba Op cit

<sup>58</sup> Ley orgánica de las Fuerzas Armadas art. 57 inc g

<sup>59</sup> Salazar Ortuño, Fernando. El Plan Dignidad y el militarismo en Bolivia. El caso del Trópico de Cochabamba. Op cit

<sup>60</sup> Ruiz Labrador, Elena. Op cit p 96

<sup>61</sup> Salazar Ortuño, Fernando. De la coca al poder : políticas públicas de sustitución de la economía de la coca y pobreza en Bolivia. Op.cit p184

- Asalto militar a la población y erradicación forzosa en sindicato sajta Palmar (27 de mayo de 1998).
- Ataque a la población y erradicación forzosa en Parque Isiboro- sécure (28 de mayo de 1998).
- Toma de la población, detenciones masivas y desplazamiento forzado de toda la población en sindicatos Churo Grande y Tapacarí (8 de septiembre de 1998).
- Asalto militar contra la población, detenciones, flagelaciones y robo en sindicato alto Linares (12 de enero de 2000).

Con el objetivo de desmovilizar a la resistencia campesina y evitar, además, el potenciamiento del partido *Movimiento al Socialismo-Instrumento por la soberanía de los Pueblos* (Mas-IPSP), se dieron varios intentos de expulsión de Evo Morales del parlamento boliviano, entre los que sobresalen los siguientes<sup>62</sup>:

- Pedido de desafuero por llamar a la subversión (30 de mayo de 1998).
- Proceso contra Evo Morales en el Parlamento pidiendo su licenciamiento por delito de conspiración (20 de marzo de 1999).
- Pedido de desafuero del Parlamento de Evo Morales por bloqueo de caminos (28 de octubre de 2000).
- Proceso judicial de desafuero de Evo Morales por el empresario bananero Miguel Zambrana (20 de julio de 2001).
- Expulsión de Evo Morales del Parlamento; inicia una huelga de hambre (24 de enero de 2002).

Por otro lado, a mediados de 2001, Bánzer tuvo que dejar su cargo por motivos de salud y Jorge Quiroga pasó a ser el presidente por sucesión constitucional. Durante ese corto periodo de tiempo, a través del Decreto 26.415, se trató de cerrar varios mercados que vendían hoja de coca proveniente de los lugares no tradicionales. Intentó cerrar los 16 mercados primarios ubicados en las principales poblaciones del Trópico de Cochabamba. El cierre de estos mercados tuvo como fin eliminar definitivamente el círculo de producción y comercialización de hojas de coca provenientes de las zonas no tradicionales y, de esta manera, se declaraba ilegal la actividad en torno a la economía de la coca. El 22 de Julio de 2001 por resolución N. 3455 del Ministerio de

---

<sup>62</sup> IBIDEM p 190

Gobierno se aprueba el reglamento de comercialización de coca, el artículo 12 anula los mercados primarios. El Decreto supremo N. 26415 penaliza la comercialización y transporte de coca del Trópico de Cochabamba en su estado natural, al mismo tiempo se cierran los 15 mercados primarios en todo el Trópico de Cochabamba (noviembre de 2001).

La reacción de los cocales fue intensificar sus comités de defensa, así, implementaron una nueva fase en lo que defensa se trata. Protagonizaron siete movilizaciones de protesta en la ciudad de Cochabamba, que se caracterizaron por su numerosa participación, entre 10 y 20 mil personas. Sumado a esto, realizaron 3 marchas hacia la ciudad de La Paz. Además, surgió una escalonada de atentados con bombas caseras en los campamentos militares de la región del Chapare.

### Producción y Erradicación de Coca en Hectáreas 1997- 2001

Producción/Año	1997	1998	1999	2000	2001	TOTAL
Producción Nacional	45.800	38.000	21.800	19.600	19.900	<b>145.100</b>
Erradicación	7.826	11.621	15.353	7.653	9.435	<b>44.062</b>

Fuente : Datos obtenidos del Centro Latinoamericano de Investigación Científica, Los mercados de Droga ilícita en Bolivia

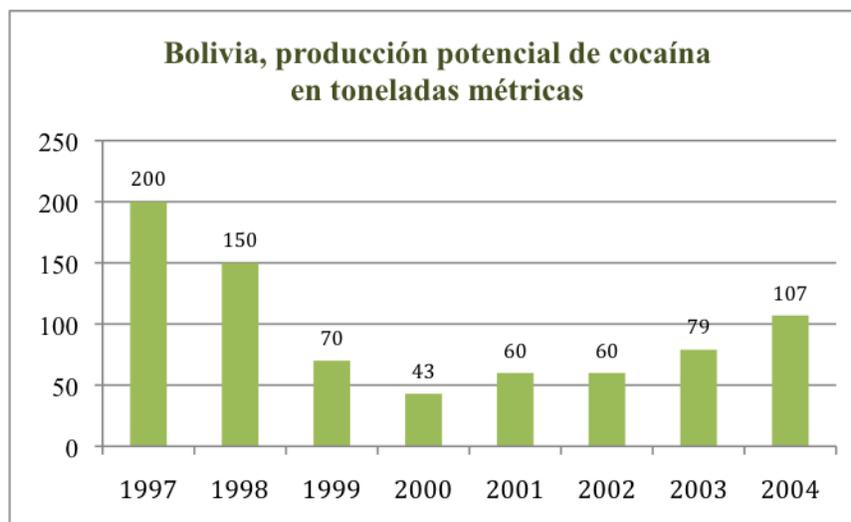
El gobierno Hugo Bánzer Suárez erradicó un total de 44.062 hectáreas logrando una mayor reducción que la administración de Gonzalo Sánchez de Lozada ( 24.286 hectáreas de hoja de coca ilegal ). En este respecto, cabe destacar el mayor uso de las Fuerzas Armadas durante el gobierno de Bánzer; como se mencionó anteriormente, Sánchez de Lozada empezó su plan coca cero con un rol mínimo de las FF.AA el cual se intensificó recién a partir del tercer año de gobierno pero que no alcanzó el éxito obtenido por Bánzer.

“Si no hubiéramos sido firmes con la decisión de preservar nuestro futuro, habríamos dejado las puertas abiertas a que la fuerza destructiva de las drogas cobre vida, familias y comunidades, socave las bases de nuestro desarrollo, destruya nuestra juventud y exponga nuestra sociedad a los efectos de la delincuencia, la violencia y la corrupción”.<sup>63</sup>

De acuerdo con Elena Ruiz Labrador, la participación de las Fuerzas armadas en la erradicación de cultivos de coca también implicó el <sup>64</sup>incremento de la violencia estatal, delincuencial y agudización del conflicto.

<sup>63</sup> Bánzer Suárez, Hugo. Citado por Fernando Salazar Ortuño. De la coca al poder : políticas públicas de sustitución de la economía de la coca y pobreza en Bolivia. Op. Cit p 180

<sup>64</sup> Labrador Ruiz, Elena. Op cit p90



Fuente : Informe Mundial sobre las drogas de las Naciones Unidas 2006, Bolivia cultivo de Hoja de Coca en Hectáreas.

La producción potencial de cocaína durante el gobierno de Hugo Bánzer Suárez evidenció un significativo descenso, de 200 toneladas métricas en 1997 se redujo a 60 hacia el 2001. Lo que significa una disminución de 140 toneladas métricas en total.

Comparando estos resultados con los del gobierno de Sánchez de Lozada, se observa que con Bánzer, la estrategia de lucha contra el narcotráfico fue más eficiente ya que en los cuatro años del mandato de Lozada sólo se lograron reducir 40 toneladas métricas en total.

Gonzalo Sánchez de Lozada, fue designado como presidente en 2002, abandonando el cargo el año 2003. Durante su corto periodo gubernamental trató de dar continuidad a las políticas exitosas de Bánzer. Para este fin, dio continuidad al rol protagónico de las Fuerzas Armadas en la lucha contra el narcotráfico.

### Producción y Erradicación de Hoja de Coca en Hectáreas 2002- 2003

Producción/Año	2002	2003	TOTAL
Producción Nacional	24.400	22.800	<b>47.200</b>
Erradicación	11.853	10.087	<b>21.940</b>

Fuente : Datos obtenidos del Centro Latinoamericano de Investigación Científica, Los mercados de Droga ilícita en Bolivia

A partir de los datos del Centro Latinoamericano de Investigación Científica(CELIM), se puede

observar que durante el periodo que va desde el 2002 al 2003 se logró erradicar un total de 21.940 hectáreas de hoja de coca excedentaria en el país. Este no es un dato menor si se considera que en el anterior mandato de cuatro años de Gonzalo Sánchez de Lozada (1993-1997) se erradicó 24.286 hectáreas, es decir, tan solo 2.346 hectáreas menos.

El gobierno del MNR, a la cabeza de Gonzalo Sánchez de Lozada, carecía de legitimidad en la ciudadanía y, en el congreso no tenía una mayoría de legisladores para aprobar sus proyectos. La crisis política derivó en una fuerte convulsión social a partir de febrero del 2003 y, luego en octubre la “Guerra del Gas” provocó la renuncia del presidente Sánchez de Lozada y la convocatoria anticipada a elecciones nacionales. El 2005, el MAS liderizado por Evo Morales ganó las elecciones generales con una victoria inminente del 54 por ciento en todo el país.<sup>65</sup>

---

<sup>65</sup> Garrido Barrientos, María Reneé. Op cit p 26

# La Lucha contra el Narcotráfico durante el periodo de Evo Morales Ayma 2006 – 2011

## **La revalorización de la Hoja de Coca**

En enero de 2006, Evo Morales Ayma, líder cocalero y dirigente del partido Movimiento Al Socialismo (MAS), toma posesión como presidente electo de Bolivia. Morales es el primer líder indígena que obtiene más de la mayoría absoluta de los votos (53,7 por ciento) desde la transición a la democracia en 1982. Este acontecimiento trajo consigo el establecimiento de una nueva agenda política la cual constituye un giro en el direccionamiento de la política exterior del país. En este respecto, la diplomacia indígena se ha convertido en el nuevo hilo conductor de la política exterior boliviana.

De acuerdo con Ángela Santamaría, la diplomacia indígena se refiere al conjunto de acciones que realizan los pueblos indígenas y las naciones originarias en el campo de las relaciones internacionales.<sup>66</sup> El ejercicio de esta diplomacia implica las funciones de representación en los espacios internacionales de diálogo y de negociación. Se realiza bajo los principios de defensa de los derechos humanos y los derechos de la naturaleza, a partir de los acuerdos y tratados de cooperación y de la permanente promoción de la solidaridad entre los pueblos. La Diplomacia Indígena apoya la defensa de la soberanía económica, territorial y cultural de las naciones y pueblos indígenas que buscan la autodeterminación sobre los recursos naturales dentro de su territorio, respetando los derechos de la madre tierra y todos los seres que la habitan.<sup>67</sup> En este respecto, se considera a la hoja de coca como el vínculo entre el ser humano y la Pachamama y, es el eje de la interacción de reciprocidad del mundo indígena, por lo tanto,

---

<sup>66</sup> Santamaría Ángela, Redes transnacionales y emergencia de la diplomacia indígena : Un estudio a partir del caso colombiano. Primera edición Bogotá, Editorial Universidad del Rosario, 2008, p50

<sup>67</sup> La diplomacia indígena, consultado el 4 de junio de 2011. <http://www.diplomaciaindigena.org/acerca-de-diplomacia-indigena/>

es esencial en la cosmovisión andina, y un elemento que acompañó a los pueblos originarios a lo largo de la historia.<sup>68</sup>

De acuerdo con el ministerio de relaciones exteriores y culto, uno de los principales ejes de la política exterior del país es lograr que la comunidad internacional reconozca a la hoja de coca originaria y ancestral como patrimonio cultural y recurso natural renovable de la biodiversidad de Bolivia y como factor de cohesión.<sup>69</sup> Para este fin, el gobierno ha implementado una serie de objetivos<sup>70</sup> :

- Reivindicar y difundir el carácter histórico y cultural de la hoja de coca en el ámbito nacional e internacional.
- Recopilar, sistematizar y generar investigaciones nacionales e internacionales, que demuestren científicamente los usos benéficos de la hoja de coca y sus derivados.
- Retirar a la hoja de coca de la Lista I de la Convención Única de 1961
- Implementar y fomentar procesos de industrialización, comercialización y exportación de la hoja de coca y sus productos derivados benéficos.
- Revalorizar a la hoja de coca desde el punto de vista ambiental, bajo parámetros de racionalización de cultivos y la preservación de la biodiversidad nativa.

Se puede apreciar que el mayor desafío del gobierno es poder articular la noción de revalorización de la hoja de coca con una reducción del narcotráfico. El discurso presidencial sostiene que la erradicación de la hoja de coca, o coca cero, no es posible por los usos y costumbres existentes en el país; de esta manera el gobierno proclama, nacional e internacionalmente, su lema "*coca sí, cocaína no.*"<sup>71</sup>

Este desafío se convierte en la constante del gobierno de Evo Morales no sólo por la *revalorización de la hoja de coca* descrita anteriormente, sino también por la influencia del sindicato de cocaleros en la gestión gubernamental. En este respecto, Evo Morales siguió conservando su puesto como dirigente de las Seis Federaciones de Cocaleros del Trópico de Cochabamba. El rol paralelo de Evo Morales como dirigente de los sindicatos cocaleros y

---

<sup>68</sup> La revalorización y dignificación de la hoja de coca. Documento de trabajo del ministerio de relaciones exteriores y culto del estado plurinacional de Bolivia, 2008. Disponible en la red, consultado el 4 de julio de 2011 de [http://www.embajadadebolivia.com.ar/cultura/revalorizacion\\_coca.htm](http://www.embajadadebolivia.com.ar/cultura/revalorizacion_coca.htm)

<sup>69</sup> IBIDEM

<sup>70</sup> IBIDEM

<sup>71</sup> Deheza Ivana, Grace. Bolivia 2006: reforma estatal y construcción del poder. Revista de Ciencias políticas de la Universidad de Florida, Estados Unidos. Volumen Especial año 2007, pgs 45-47

presidente del estado plurinacional de Bolivia, es un símbolo de la imbricación que existe entre ambos.<sup>72</sup>

### **Estrategia de Lucha contra el Narcotráfico**

De acuerdo con el documento de trabajo La estrategia de la lucha contra el Narcotráfico y la Revalorización de la Hoja de Coca,<sup>73</sup> emitido por el estado plurinacional de Bolivia, la adopción de medidas neoliberales hasta el 2005, profundizó la situación de pobreza, desempleo y marginación de grandes sectores de la población boliviana, ocasionando altos flujos de migración en búsqueda de alternativas de sobrevivencia. Así, el cultivo de la hoja de coca en la zona del Chapare se convirtió en una alternativa de vida para muchas familias. Entre algunas de las consecuencias de la lucha contra el narcotráfico se enumeran<sup>74</sup>:

- muertos, heridos, persecuciones, detenidos y violencia
- violación de los derechos humanos
- pérdida de soberanía e injerencia externa
- actos de corrupción y prebendalismo
- conflictos sociales e inestabilidad política y económica
- relaciones conflictivas entre las instituciones civiles, policiales y militares
- violación del estado de derecho
- altos costos económicos, políticos y sociales

En este contexto, el gobierno boliviano estableció una nueva estrategia en la lucha contra el narcotráfico la cual plantea<sup>75</sup>:

- La racionalización y control social de la hoja de coca, lo cual implica la reducción de cultivos de coca de manera consensuada y voluntaria con los productores, la definición de áreas de no expansión de cultivos de coca y la erradicación de cultivos en áreas prohibidas, en el marco del pleno respecto a los derechos humanos.
- La reducción progresiva del potencial de producción de cocaína mediante el fortalecimiento de las medidas de control e interdicción.

---

<sup>72</sup> Mayorga, Fernando. Movimientos sociales, política y estado. Publicado en Opiniones y Análisis, número 84, temas de coyuntura nacional, Tomo I, editorial Fundemos/ Hans Seidel Stiftung, La Paz 2007, p2

<sup>73</sup> Estrategia de Lucha contra el Narcotráfico y revalorización de la hoja de coca 2007 a 2010. Documento publicado por el estado plurinacional de Bolivia. Disponible en la red, consultado el 23 de junio de 2011 de <http://www.rree.gob.bo/webmre/publicaciones//d134.pdf>

<sup>74</sup> Ibidem

<sup>75</sup> Ibidem

- El fortalecimiento de las políticas públicas para la implementación de acciones de prevención del consumo de drogas y tratamiento de drogodependientes.
- La responsabilidad compartida de los países para reducir el consumo de droga y apoyar el desarrollo productivo para la generación de empleos e ingresos en las zonas de producción de coca.

En este respecto, la racionalización es un mecanismo de reducción voluntaria y concertada de la producción de hoja de coca entre las organizaciones sociales y el estado. De acuerdo con el ministerio de relaciones exteriores y culto, el control social para la producción de la hoja de coca es una propuesta emergente del movimiento campesino cocalero, por lo tanto aceptado por las organizaciones sindicales y el gobierno bajo criterios de concertación y participación. Así, son los sindicatos de cocaleros quienes tienen la labor de vigilar que no se cultive más de un cato (1.600 metros cuadrados) por familia, para que no haya producción excesiva de coca.

La estrategia de la lucha contra el Narcotráfico y la Revalorización de la Hoja de Coca<sup>76</sup>, apuesta fuertemente por la participación social a través del control comunitario para alcanzar las metas de racionalización y de vigilancia de los cultivos de hoja de coca, todo esto bajo responsabilidad de los propios agricultores. Es decir que la racionalización serían acciones concertadas (contratos sociales) con las comunidades para reducir las plantaciones de hoja de coca a través de la implementación de proyectos integrales acordados entre el gobierno y los agricultores.<sup>77</sup>

De acuerdo con Elena Ruiz Labrador, la estrategia del gobierno ha tenido muchas dificultades para garantizar su cumplimiento y un ejemplo de esto fue a principios de 2008 cuando el viceministerio de la hoja de coca emitió la resolución 284 la cual desautorizaba la venta de hoja de coca en Cochabamba y Santa Cruz a los productores asociados a Adepcoca<sup>78</sup> ya que, en primer lugar no habían cumplido con el contrato social de racionalización de cultivos y, en segundo lugar porque no contaban con un registro pormenorizado de quienes comerciaban el producto y a quienes se lo enviaban.

Esta primera disputa concluyó con la anulación de la Resolución 284. En 2008, Evo Morales admitió que en la zona del Trópico de Cochabamba había dirigentes que violaban el

---

<sup>77</sup> Ibidem

<sup>78</sup> Asociación Departamental de Productores de Coca (Adepcoca). Esta asociación pertenece a Los Yungas y controla uno de los dos únicos mercados legales de hoja de coca del país, el de Villa Fátima en La Paz.

cato de coca “*lamentablemente no toda nuestra coca va al mercado legal*”<sup>79</sup>, explicó el propio presidente quien además, le dijo a los cocaleros que si no apoyaban las políticas planteadas por su gobierno, la posible despenalización internacional estaría en peligro. Más aún, de acuerdo con el asambleista departamental del Chapare, Edgar Torres, más del 50 por ciento de las familias en el chapare tienen una extensión de cultivo de hoja de coca que excede a los 1.600 metros cuadrados<sup>80</sup>.

Este dato pone en evidencia que la estrategia de control social implementada por el gobierno de Evo Morales es más permisiva con los campesinos y cocaleros ya que, comparando con el periodo neoliberal descrito en esta tesina, la reducción voluntaria de coteles no fue una estrategia clave en la lucha contra el narcotráfico y peor aún bajo el control mismo de los sindicatos cocaleros. Durante el periodo neoliberal se dio mayor énfasis al rol de las Fuerzas Armadas para emplear las erradicaciones forzosas y, en este sentido, a partir de la comparación de datos sobre erradicación de coteles excedentarios durante las 3 gestiones se puede apreciar que fue durante el periodo neoliberal (con mayor énfasis durante el gobierno de Bánzer) en que se logró reducir una mayor cantidad de coteles excedentarios en las zonas no tradicionales. A la permisividad aquí descrita, se agrega el factor de influencia de los sindicatos cocaleros en la gestión gubernamental de Evo Morales quien desde 1996 mantiene su cargo de presidente del comité de coordinación de las Seis Federaciones de Cocaleros del Trópico de Cochabamba. Otro aspecto que pone en evidencia la mayor permisividad del gobierno actual es la reforma a la ley de sustancias controladas 1008.

### **Reforma a la ley 1008**

En el marco de la ley 1008, la erradicación aplicada en el pasado buscaba la eliminación de toda la hoja de coca por encima de las 12.000 hectáreas. En cambio, con Evo Morales la producción legal se establece en las 20.000 hectáreas.<sup>81</sup> Cabe destacar que no se conoce un parámetro legal que defina la nueva cantidad de hectáreas de cultivo, fijada en 20 mil hectáreas por el gobierno para el consumo legal de coca; sin embargo, el presidente emitió la resolución ministerial 001/2007 la cual permite las 20 mil hectáreas y, al estar

---

<sup>79</sup> Morales, Evo (2008: 28 de diciembre) Evo admite que en el Chapare hay dirigentes que violan el cato. Diario La Razón, Santa Cruz, Bolivia

<sup>80</sup> Instituto Boliviano de Comercio Exterior (2011:14 de junio). Coca Cero al productor que se exceda del cato de plantación definida. Disponible en la red, consultado el 20 de junio de 2011 de

[http://www.ibce.org.bo/principales\\_noticias\\_bolivia/14062011/noticias\\_el\\_mundo\\_bolivia.asp?id=20709](http://www.ibce.org.bo/principales_noticias_bolivia/14062011/noticias_el_mundo_bolivia.asp?id=20709)

<sup>81</sup> IBIDEM

jerárquicamente en contraposición a la Ley 1008, que determina en 12 mil las hectáreas legales, es inconstitucional.<sup>82</sup>

En septiembre de 2008, el gobierno de Bolivia firmó un acuerdo con 25.000 productores de coca de la federación de los Yungas para erradicar 6.900 hectáreas hasta el año 2010. Este acuerdo permitió simultáneamente el cultivo de 6.500 hectáreas adicionales de coca en nuevas áreas dentro y alrededor de los Yungas. En 2009 el gobierno de Bolivia también continuó la política que permite anualmente el cultivo de un cato de coca (entre la sexta y la cuarta parte de una hectárea) por familia productora de coca en la región del Chapare. Esta política ha dado por resultado aproximadamente 7.000 hectáreas adicionales de cultivos de coca.<sup>83</sup>

### **La nacionalización de la lucha contra el narcotráfico**

Uno de los mayores reclamos del sector cocalero en relación a la política antidroga de los gobiernos neoliberales tuvo que ver con la intromisión de Estados Unidos y organismos internacionales, es por esta razón que la nueva estrategia plantea la nacionalización y regionalización en este tema.

En 2008 el mandatario boliviano decidió la suspensión indefinida de cualquier actividad del departamento antidroga de Estados Unidos (DEA) en Bolivia, así, los efectivos de la agencia antidrogas estadounidense que operaban en Bolivia desde 1986, se vieron forzados al repliegue. De esta manera el gobierno ha nacionalizado la lucha contra el narcotráfico mediante el fortalecimiento de las Fuerzas Especiales de Lucha contra el Narcotráfico (FELCN) y la creación de la Unidad Ejecutora de Lucha Integral contra el Narcotráfico (UELIC) para reemplazar las actividades de la DEA. A su vez, el Financiamiento de las actividades de interdicción pasaron a ser parte del presupuesto nacional a través del Tesoro General de la Nación y, la formulación de los planes operativos se efectúan sin injerencia de organismos internacionales.

En una entrevista con el diario Página Siete de la ciudad de La Paz, el representante de la UNODC en Bolivia César Guedes afirmó que :

---

<sup>82</sup> Tellería, Loreta Límites y desafíos de la agenda de seguridad hemisférica, seminario internacional, observatorio de democracia y seguridad, La Paz Bolivia, año 2008 p147

<sup>83</sup> Informe sobre la Estrategia Internacional de Control de Narcóticos 2009 (INCSR), Oficina Internacional para Asuntos de Narcóticos y Aplicación de la ley del Departamento de Estado de los Estados Unidos, Marzo 2009

*“Bolivia es el mayor abastecedor de cocaína al mercado sudamericano.”<sup>84</sup>*

Más aún, señala de que apenas el 1% de la droga boliviana va al mercado estadounidense ya que son los países limítrofes (con mayor relevancia Brasil) los mercados más importantes de ingreso; el funcionario agrega que es un error considerar de que el combate a las drogas pueda hacerse en forma solitaria.<sup>85</sup> En la Séptima Conferencia de Seguridad Internacional en el Fuerte de Copacabana de Brasil, el Jefe de Inteligencia Estratégica del Ministerio de Defensa del Brasil, General Francisco Carlos Modesto, reveló que la frontera con Bolivia es una de las mayores preocupaciones de seguridad para el país y agregó que :

*“ la cocaína boliviana está inundando nuestro país”.*<sup>86</sup>

Para este fin, ambos gobiernos suscribieron el acuerdo BRABO para luchar conjuntamente contra el narcotráfico. Este acuerdo es de vital importancia ya que ambos comparten una frontera de 3.423 kilómetros.

De acuerdo con el ex zar antidrogas boliviano, Ernesto Justiniano la política antinarcóticos ha fracasado en Bolivia, la preocupación de los países vecinos sobre el ingreso de esta sustancias ha incrementado y, a esto se suma que los cielos boliviano, carentes de control, se han convertido en una autopista para la cocaína.<sup>87</sup> En este respecto, en Argentina, la Cámara Federal de Salta solicitó en 2009 a la Corte Suprema de Justicia y al Consejo de la Magistratura de la Nación Argentina la instalación de radares en la frontera norte que permitan identificar los vuelos de aeronaves que transportan la droga desde Bolivia”<sup>88</sup> En este marco, los gobiernos de Argentina y Bolivia suscribieron el plan ARBOL el cual tiene como objetivo cerrar el paso a todas las mafias de la droga que operan en zonas fronterizas y, coordinar acciones policiales para el intercambio de información.

---

<sup>84</sup> Guedes, César (2011, 14 de noviembre) Onu : Bolivia es el mayor abastecedor de cocaína a Brasil, Argentina y Chile. Hoy Bolivia, disponible en la red, consultado el 15 de noviembre de 2011 de : [www.hoybolivia.com/noticia.php?IdNoticia=55175&tit](http://www.hoybolivia.com/noticia.php?IdNoticia=55175&tit)

<sup>85</sup> Ibidem

<sup>86</sup> Modesto, Carlos(2011,5 de noviembre) Cocaína boliviana inunda a Brasil. Los Tiempos, disponible en la red, consultado el 15 de noviembre de 2011 de : [www.lostiempos.com/diario/actualidad/nacional/20111105/brasil-preocupados-porque-droga-boliviana-inunda-ese\\_14287\\_307047.html](http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/nacional/20111105/brasil-preocupados-porque-droga-boliviana-inunda-ese_14287_307047.html)

<sup>87</sup> Justiniano, Ernesto (2011, 24 de julio) Bolivia encallada en ruta del narcotráfico; los cielos son la autopista de la cocaína, disponible en la red, consultado el 15 de noviembre de 2011 de : [www.eldia.com.bo/index.php?cat=362&pla=3&id\\_articulo=69166](http://www.eldia.com.bo/index.php?cat=362&pla=3&id_articulo=69166)

<sup>88</sup> 2009, 18 de septiembre. La Justicia pidió que colocaran radares por los aviones con drogas. La Nación, disponible en la red, consultado el 15 de noviembre de 2011 de : [www.lanacion.com.ar/1176023-la-justicia-pidio-que-colocaran-radares-por-los-aviones-con-drogas](http://www.lanacion.com.ar/1176023-la-justicia-pidio-que-colocaran-radares-por-los-aviones-con-drogas)

## **Cultivos vs. Erradicación de Hoja de Coca**

De acuerdo con el Informe Anual de Monitoreo de Cultivos de Hoja de coca en Bolivia 2009<sup>89</sup>, en los primeros 5 años del gobierno de Evo Morales, los cultivos de hoja de coca aumentaron en 5.500 hectáreas y, la erradicación aumentó en apenas 268 hectáreas. El gráfico demuestra que los cultivos de Hoja de Coca se han mantenido en aumento y las erradicaciones no tuvieron un patrón estable de crecimiento o decrecimiento.



Fuente : Informe Mundial sobre las drogas de las Naciones Unidas 2009, Bolivia cultivo de Hoja de Coca en Hectáreas

Si comparamos estos resultados con los obtenidos durante las gestiones neoliberales comprendidas entre 1993-2004, se tiene los siguientes resultados expresados en la siguiente tabla:

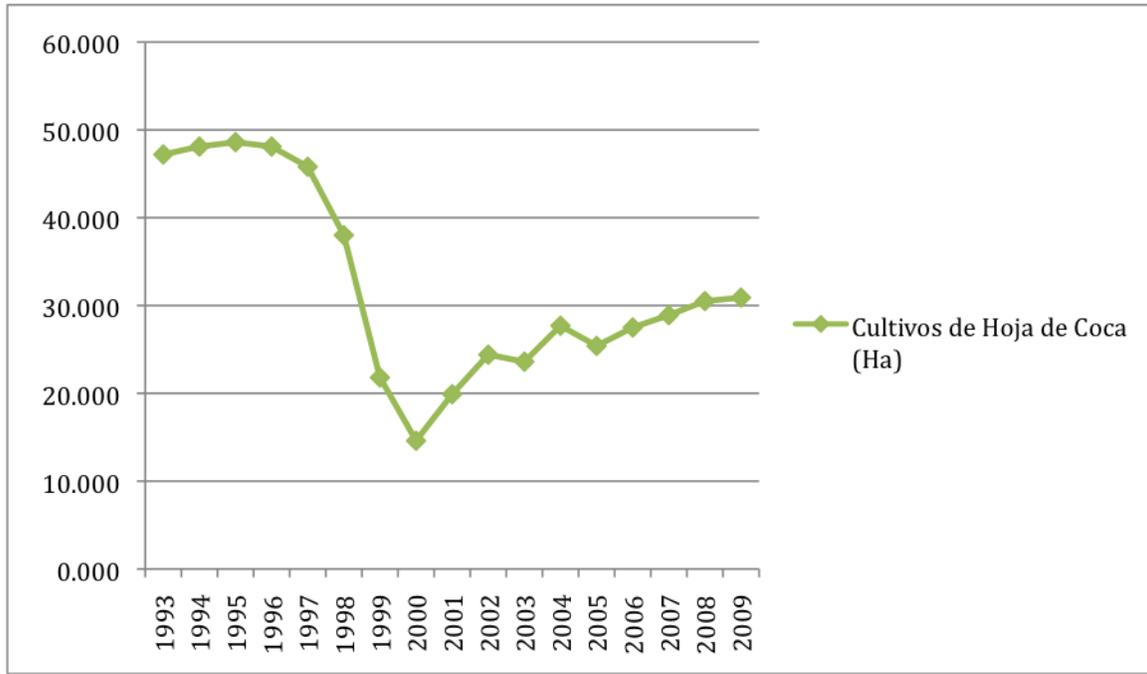
---

<sup>89</sup> Informe de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Bolivia : monitoreo de cultivo de hoja de coca , junio 2010 Op.cit p54

Año	Superficie de Coca cultivada en Bolivia	
	Erradicación	Hectáreas Netas
1993	2.397	47.200
1994	1.058	48.100
1995	5.493	48.600
1996	7.512	48.100
1997	7.826	45.800
1998	11.621	38.000
1999	15.353	21.800
2000	7.653	19.600
2001	9.435	19.900
2002	11.853	24.400
2003	10.087	22.800
2004	8.437	27.600
2005	6.073	25.400
2006	5.070	28.000
2007	6.269	28.900
2008	5.483	30.500
2009	6.341	30.900

Fuente : Datos obtenidos por el Centro Latinoamericano para la investigación científica

El cuadro anterior puede visualizarse en forma de gráfico:



Fuente : Informe Mundial sobre las drogas de las Naciones Unidas 2009, Bolivia cultivo de Hoja de Coca en Hectáreas

El gráfico y la tabla nos muestran la evolución nacional de los cultivos de hoja de coca en los tres periodos comprendidos en esta tesina. Como se puede observar, entre 1997 y 2000 se llevaron a cabo las tareas de erradicación de cocales más exitosas. Dicho periodo corresponde a la administración de Bánzer en la cual también se registró la menor cantidad de hectáreas netas de plantaciones de hoja de coca. De esta manera, se puede afirmar que el gobierno del general Bánzer, con sus políticas de interdicción y un rol preponderante de las Fuerzas Armadas, fue el que más logros consiguió en materia de erradicación.

Es notorio el punto situado en el año 2000 ya que en los años que le anteceden ocurre un prolongado descenso de los cultivos el cual, después del 2000 empieza a incrementar. Como se mencionó anteriormente, la políticas iniciales de lucha contra el narcotráfico implementadas por Sánchez de Lozada durante 1993-1995 no dieron los resultados esperados, fue a partir de la implementación de una estrategia menos permisiva lo que dio inicio a la disminución efectiva de los cocales excedentarios a partir de 1995.

Con el general Bánzer se batieron todos los records, alcanzando un pico de 19.600 hectáreas de hoja de coca sin embargo, la renuncia de éste por motivos de enfermedad terminal generó un aumento constante de los cocales el cual sólo logró disminuir durante el breve gobierno de

Gonzalo Sánchez de Lozada en 2002-2003. Cabe destacar que el periodo posterior al año 2000 fue un uno de profunda crisis política y social de Bolivia en la cual hubieron 4 presidentes en un lapso de 5 años.

Con respecto a la erradicación de cultivos, se aprecia un significativo aumento entre 1994 a 1999. Este incremento de erradicaciones logró establecer el punto histórico de 14.600 hectáreas de hoja de coca. El descenso de erradicaciones de 1999 al año 2000 se explica porque los cultivos se encontraban en su punto más mínimo y por ende, en ese año no hubo necesidad de continuar con las erradicaciones masivas, es más, entre esos años la cantidad de cultivos de hoja de coca disminuyó de 21.800 hectáreas en 1999, a 19.600 hectáreas en el año 2000.

Con respecto a las erradicaciones, según los datos de CELIM, en el periodo que va desde 1986 hasta el 2007 los años en los que se realizó la mayor cantidad de erradicaciones fueron los siguientes:

Cantidad de Hectáreas Erradicadas	Año	Presidente
15.353	1999	Bánzer
11.853	2002	Lozada
11.621	1998	Bánzer
10.087	2003	Lozada
9.435	2001	Lozada

El cuadro evidencia que el gobierno que realizó la mayor cantidad de erradicaciones de hoja de coca excedentaria fue Hugo Bánzer Suárez en el año 1999. Luego le sigue Gonzalo Sánchez de Lozada con 11.853 hectáreas en el 2002. En este contexto, queda demostrado que durante los gobiernos neoliberales de Lozada y Bánzer se llevó a cabo la mayor cantidad de erradicaciones en Bolivia.

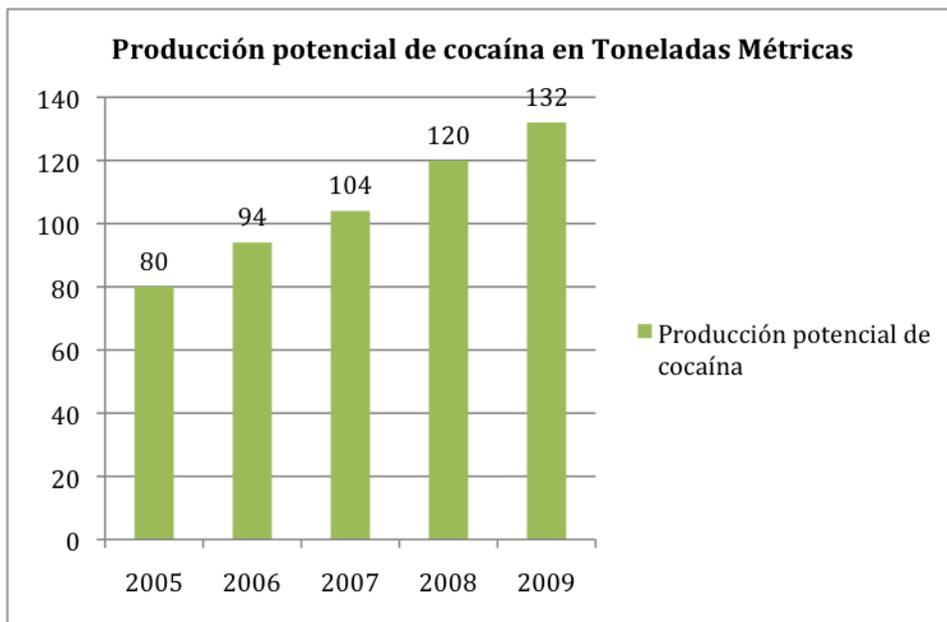
Por otro lado, el promedio de erradicaciones durante la gestión gubernamental de Evo Morales es de 5.847 hectáreas, con Gonzalo Sánchez fue de 6.604 hectáreas y, finalmente con Bánzer fueron 10.378 hectáreas. Esto demuestra que durante los gobiernos neoliberales se llevó a cabo la mayor cantidad de erradicaciones en Bolivia.

El último informe mundial sobre las drogas sostiene de que en tanto que los traficantes colombianos han producido la mayor parte de la cocaína del mundo en los últimos años, de 2000 a 2009 la superficie dedicada al cultivo de coca en Colombia se redujo en un 58%, principalmente debido a su erradicación. Paralelamente, el cultivo de coca aumentó en un 38% en el Perú y se

duplicó con creces en el Estado Plurinacional de Bolivia (hasta un 112%), mientras que los traficantes en ambos países aumentaron su propia capacidad para producir cocaína.<sup>90</sup>

### **Producción potencial de Cocaína**

En relación a la capacidad de producción potencial de cocaína, La Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE) adscrita a la Organización de Naciones Unidas, determinó que la producción potencial de cocaína en Bolivia alcanzó a 120 toneladas métricas en 2008, manteniendo un aumento constante durante los primeros cuatro años del gobierno del MAS. Esto significa que en el año 2008 se evidenció un incremento del 50% de producción potencial de cocaína ya que se ha pasado de 80 toneladas de cocaína producidas en el 2005 a 120 toneladas en el 2008.<sup>91</sup>



Datos obtenidos de la UNODC, Estado Plurinacional de Bolivia, monitoreo de hojas de coca 2009

El cuadro superior demuestra que durante la gestión gubernamental de Evo Morales, el aumento en la producción potencial de cocaína ha sido constante. Comparando estos datos con el periodo neoliberal, se tiene los siguientes resultados:

<sup>90</sup> Informe mundial de las drogas 2010 (2010, septiembre) disponible en la red, consultado el 11 de noviembre de 2011 de [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2010/EXECUTIVE\\_SUMMARY\\_-\\_SP.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2010/EXECUTIVE_SUMMARY_-_SP.pdf)

<sup>91</sup> Justiniano, Ernesto. Diagnóstico sobre la coca y el narcotráfico en Bolivia. Límites y desafíos de la agenda de seguridad hemisférica, publicado por el observatorio de democracia y seguridad. Ed. Mónica Navía, La Paz Bolivia año 2008.

Año	Producción potencia de cocaína en Bolivia
	Toneladas Métricas
1993	240
1994	255
1995	240
1996	215
1997	200
1998	150
1999	70
2000	43
2001	60
2002	60
2003	79
2004	107
2005	80
2006	94
2007	104
2008	120
2009	132

Datos obtenidos por el Centro Latinoamericano para la investigación científica

Al igual que los resultados obtenidos con la cantidad de erradicaciones, fue durante el gobierno de Bánzer en que se produjo la menor cantidad de cocaína.

El periodo comprendido entre 1994 y 2000 fueron los más exitosos en cuanto a reducción de la producción potencial de cocaína ya que se logra una disminución del 400 por ciento. A partir de entonces, se registra un aumento constante hasta la actualidad.

Sin embargo, al finalizar el periodo neoliberal (iniciado en 1993 y finalizado en 2003) se puede afirmar que ambos gobiernos lograron reducir el potencial de producción.

Con Evo Morales el panorama es distinto ya que en ningún momento de su administración se ha registrado una disminución; de acuerdo a estos datos, todo indica que la producción potencial de cocaína se mantendrá en aumento.

# Conclusión

El fenómeno del narcotráfico en Bolivia ha sido históricamente el reto más difícil de superar. Con una producción anual de 40.200 toneladas, el país se posiciona como el tercer productor mundial de hoja de coca, representando el 15,3 por ciento del total. Este fenómeno, catalogado como Nueva Amenaza, constituye una fuentes de riesgo para las sociedades, las personas, las identidades nacionales, los valores democráticos y las instituciones financieras de los países.

Es a partir de estas consideraciones que se busca comprobar la hipótesis de este trabajo la cual establece que la nueva estrategia de Evo Morales Ayma para combatir el narcotráfico es más permisiva, marcando una ruptura con el lineamiento de política exterior comprendido durante el periodo neoliberal de 1992-2003.

La presente tesina permite afirmar que el mayor desafío del gobierno de Evo Morales es poder articular la noción de revalorización de la hoja de coca con una reducción del narcotráfico. Esto se debe a que el hilo conductor de la política exterior se basa en la diplomacia indígena, la cual considera a la hoja de coca como esencial en la cosmovisión andina y por lo tanto, su reconocimiento a nivel internacional es un eje principal de la política exterior. De esta manera, la estrategia de lucha contra el narcotráfico se encuentra determinada y condicionada por la revalorización de la hoja de coca.

Concuerdo con Fernando Rojas al sostener que a pesar de que el cultivo de hoja de coca en Bolivia ha sido históricamente para uso tradicional, la creciente demanda externa (y en los últimos años interna) para la elaboración y consumo de cocaína, ha provocado que la presión de la comunidad internacional, encabezada por los Estados Unidos, genere serios conflictos sociales en el país.

En la gestión de Evo Morales, la racionalización y control social de la hoja de coca implica la reducción de cultivos de coca de manera consensuada y voluntaria con los productores. De esta manera, son los sindicatos de cocaleros quienes tienen la labor de vigilar la producción de hoja de coca. En contraparte, durante el periodo neoliberal se realizaron numerosas intervenciones policiales y militarizaciones con la finalidad de realizar la erradicación forzosa de cocales excedentarios y se decretaron estados de sitio para mantener el orden.

En este respecto, se comprueba de que el uso de las Fuerzas Armadas para realizar las actividades de erradicación y control de la hoja de coca excedentaria tuvo mayor énfasis durante el periodo neoliberal.

La estrategia de control social implementada por el gobierno de Evo Morales demuestra ser más permisiva con los campesinos y cocaleros ya que, comparando con el periodo neoliberal descrito en esta tesina, la reducción voluntaria de cocaleros en ese periodo no fue una estrategia clave en la lucha contra el narcotráfico. Más aún, a la permisividad aquí descrita, se agrega el factor de influencia de los sindicatos cocaleros en la gestión gubernamental de Evo Morales quien desde 1996 mantiene su cargo de presidente del comité de coordinación de las Seis Federaciones de Cocaleros del Trópico de Cochabamba. En este respecto, cabe destacar que las estrategias de lucha contra el narcotráfico durante el periodo neoliberal se enfrentaron constantemente a estas federaciones lideradas por Morales.

Otro aspecto que pone en evidencia la mayor permisividad del gobierno actual es la reforma a la ley de sustancias controladas 1008. Durante el periodo neoliberal, las administraciones se enmarcaron dentro de dicha ley, la cual establece como cultivo legal y tradicional 12 mil hectáreas, siendo el resto, cultivo ilegal. En contraparte, con Evo Morales, se buscó ampliar el límite legal hasta 20 mil hectáreas emitiendo una resolución ministerial que va en contra de la normativa 1008.

Por otro lado, se puede afirmar que el gobierno del general Bánzer, con sus políticas de interdicción y un rol preponderante de las Fuerzas Armadas, fue el que más logros consiguió en materia de erradicación. Más aún, el promedio de erradicaciones durante la gestión gubernamental de Evo Morales es de 5.847 hectáreas, con Gonzalo Sánchez fue de 6.604 hectáreas y, finalmente con Bánzer fueron 10.378 hectáreas. Esto demuestra que durante los gobiernos neoliberales se llevó a cabo la mayor cantidad de erradicaciones en Bolivia.

En relación a la capacidad de producción potencial de cocaína, durante la gestión gubernamental de Evo Morales, el aumento en la producción potencial de cocaína ha sido constante, registrando un aumento del 50 por ciento entre el 2005 y 2008. Más aún, en ningún momento de su administración se ha registrado una disminución; todo indica que la producción potencial de cocaína se mantendrá en aumento. En contraparte, al finalizar el periodo neoliberal (iniciado en

1993 y finalizado en 2003) se puede afirmar que ambos gobiernos lograron reducir el potencial de producción. El periodo neoliberal comprendido entre 1994 y 2000 fueron los más exitosos en cuanto a reducción de la producción potencial de cocaína ya que se logra una disminución del 400 por ciento.

La presente tesina permite afirmar que la nueva estrategia de Evo Morales Ayma para combatir el narcotráfico es más permisiva, marcando una ruptura con el lineamiento de política exterior comprendido durante el periodo neoliberal de 1992-2003.

Considero que la lucha contra el narcotráfico debe constituirse en interés vital para la nación, ya que no sólo están en juego el presente de Bolivia sino también el futuro. Si el gobierno no pone en práctica acciones que frenen de manera eficaz la escalonada del narcotráfico ahora, las consecuencias serán fatales no sólo para el país sino también para la región sudamericana y las futuras generaciones.

# Bibliografía

Klein, Herbert S. . ilegales. publicación de la facultad de Ciencias Económicas de la Universidad del país Vasco. Editorial Osasunaz, volúmen 4, año 2001

Toro, Celia. Narcotráfico: lo que la interdependencia no nos explicó. La política Exterior de México: enfoques para su análisis, El Colegio de México, Instituto Matías Romero de Estudios Diplomáticos, México. 1997

Fontana, Andrés (2003). Nuevas amenazas: implicancias para la Seguridad Internacional y el empleo de las Fuerzas Armadas. Documento de Trabajo N° 103, Universidad de Belgrano

Fontana, Andrés. Complejidad de Riesgo e Interdependencia. Tendencias de cambio en la seguridad internacional. Documento de Trabajo N° 24. Buenos Aires: Instituto del Servicio Exterior de la Nación, 1997

Robert Keohane y Joseph S. Nye. Poder e interdependencia, la política mundial en transición. Buenos Aires. Grupo Editorial Latinoamericano, 1988

Informe de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Bolivia : monitoreo de cultivo de hoja de coca , publicación electrónica, junio 2010

Berniola González, Susana. El conflicto cocalero en Bolivia como resultado del imperialismo estadounidense. Nómada : revista crítica de ciencias sociales y jurídicas. Publicación Electrónica de la Universidad Complutense.

Malá, Sarka. El movimiento cocalero en Bolivia durante los años 80 y 90 :sus causas y su desarrollo. Revista Esbocos No 20 , Universidade Carlos Praga - República Tcheca año 2005

Ruiz Labrador, Elena. Bolivia: entre las encrucijadas del narcotráfico en la región andina. Facultad latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Diciembre de 2009.

Salazar Ortuño, Fernando. De la coca al poder : políticas públicas de sustitución de la economía de la coca y pobreza en Bolivia, 1975-2004 . Ed. Buenos Aires : Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - CLACSO, 2008.

Gamboa, Franco. Cocaleros en el gobierno : un enfoque crítico sobre el complejo coca-cocaína en la Bolivia del siglo XXI. Nómadas Revista crítica de Ciencias Sociales y jurídicas, publicación 20. Año 2008

Pinto Ocampo, María Teresa. Entre la represión y la concertación: los cocaleros en el Chapare y en el Putumayo. Informe final del concurso: Movimientos sociales y nuevos conflictos en América Latina y el Caribe. Programa Regional de Becas CLACSO. 2004

Instituto Latinoamericano de las Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente. Documento de trabajo Desarrollo Alternativo y Comercio, Año 2011, número 25.

Salazar Ortuño, Fernando. El Plan Dignidad y el militarismo en Bolivia. El caso del Trópico de Cochabamba. En publicación: Movimientos sociales y conflictos en América Latina. José Seoane. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, Buenos Aires, Argentina.

Garrido Barrientos, María Reneé. De las calles a las urnas : discurso político y estrategias identitarias del movimiento cocalero y su instrumento político: MAS-IPSP. Instituto de Iberoamérica, Universidad de Salamanca año 2010.

Santamaría Angela, Redes transnacionales y emergencia de la diplomacia indígena : Un estudio a partir del caso colombiano. Primera edición Bogotá, Editorial Universidad del Rosario, 2008

La revalorización y dignificación de la hoja de coca. Documento de trabajo del ministerio de relaciones exteriores y culto del estado plurinacional de Bolivia, 2008.

Deheza Ivana, Grace. Bolivia 2006: reforma estatal y construcción del poder. Revista de Ciencias políticas de la Universidad de Florida, Estados Unidos. Volumen Especial año 2007

Mayorga, Fernando. Movimientos sociales, política y estado. Publicado en Opiniones y Análisis, número 84, temas de coyuntura nacional, Tomo I, editorial Fundemos/Hans Seidel Stiftung, La Paz 2007

Estrategia de Lucha contra el Narcotráfico y revalorización de la hoja de coca 2007 a 2010. Documento publicado por el estado plurinacional de Bolivia.

Informe sobre la Estrategia Internacional de Control de Narcóticos 2009 (INCSR), Oficina Internacional para Asuntos de Narcóticos y Aplicación de la ley del Departamento de Estado de los Estados Unidos, publicación electrónica marzo 2009

Justiniano, Ernesto. Diagnóstico sobre la coca y el narcotráfico en Bolivia. Límites y desafíos de la agenda de seguridad hemisférica, publicado por el observatorio de democracia y seguridad. Ed. Mónica Navia, La Paz Bolivia año 2008.

Pinto Ocampo, María Teresa. Entre la represión y la concertación: los cocaleros en el Chapare y en el Putumayo. Informe final del concurso: Movimientos sociales y nuevos conflictos en América Latina y el Caribe. Programa Regional de Becas CLACSO. 2004

Centro Latinoamericano de investigación científica. Los mercados de drogas ilegales en Bolivia, La Paz-Bolivia, publicación electronica año 2009.

# Anexos

## Índice

Artículo de opinión : El costo del narcotráfico, Oscar Ortiz

Entrevista al representante boliviano de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Crimen

Artículo de periódico : El Nuevo día. Bolivia, encallada en ruta del narcotráfico

Artículo de opinión : Bolivia sufre el acoso del narcotráfico, Darynka Sánchez.

Artículo de periódico: Los Tiempos. Evo propone modificar ley 1008 para hacer respetar las zonas tradicionales de cultivo de hoja de coca

## **El costo del narcotráfico**

### **Oscar Ortiz**

<http://www.eldeber.com.bo/2011/2011-07-20/vernotacolumnistas.php?id=110719210455>

Los bolivianos observamos alarmados el crecimiento del narcotráfico. Noticias como aquella de que en el último fin de semana la Fuerza Especial de Lucha Contra el Narcotráfico destruyó 230 fábricas de cocaína en la zona de Yapacaní serían increíbles si no hubiesen sido anunciadas por las autoridades nacionales responsables de la lucha antidroga. Lejos de tranquilizarnos, este anuncio refleja la amplísima cantidad de gente y comunidades que se dedican a esta actividad. Es cada vez más evidente que el Estado está perdiendo el control sobre el territorio frente a los narcos.

Las políticas gubernamentales no contribuyen a combatir en serio este delito. La permisividad del Gobierno nacional con la producción de coca excedentaria en Chapare ocasiona que la misma invada todas las áreas vecinas, como ya sucedió en el mismo departamento de Cochabamba con Colomi, en el departamento de Santa Cruz con Yapacaní y en el departamento de Beni con el Parque Nacional Isiboro Sécore. La triste y lamentable realidad es que aunque los cocaleros de esta zona no participen directamente en la producción de droga, es inevitable que provean la materia prima a quienes sí lo hacen, pues como todos los bolivianos sabemos solo la coca de Yungas, en el departamento de La Paz, se destina al consumo humano.

El descontrol del narcotráfico es, junto con la pobreza, el mayor desafío que nuestra sociedad debe enfrentar, y quizás la peor herencia que dejemos a los jóvenes y a las futuras generaciones. Los costos que sufre el pueblo boliviano son muchísimos. Vivimos en un medio espantado por la violencia de los ajustes de cuentas que a diario se producen, así como por el drama que genera el creciente consumo de drogas entre los jóvenes, que los atrapa en un círculo vicioso de dependencia y delincuencia, generando así mayor inseguridad ciudadana.

Igualmente, la expansión de las áreas destinadas a la producción de coca destruye los parques y reservas nacionales, y las fábricas de droga contaminan los cauces de agua, afectando a la gente y a la fauna. Llamativamente, en los discursos de nuestros gobernantes no se encuentran referencias de la destrucción de la madre tierra por parte del narcotráfico.

Hechos como la llegada de los más peligrosos grupos del crimen organizado a Bolivia, la detención en Panamá del Gral. René Sanabria, responsable de la Inteligencia antidroga, autor confeso de dirigir la exportación de más de seis toneladas de cocaína a Estados Unidos, y el anuncio del retiro de nuestro país de la Convención de las Naciones contra las Drogas, solo nos dan razones para ser cada vez más pesimistas.

La sensación de bonanza económica que hoy experimentamos no nos pagará nunca el costo de caer en la violencia que hoy sufren muchas naciones latinoamericanas. Como hace poco declaró la Conferencia Episcopal Boliviana: “La lucha contra el narcotráfico constituye una prioridad del Estado que requiere la corresponsabilidad de los sectores sociales y de la sociedad civil, en general, para no caer en un grave deterioro y desintegración de la misma”

**ONUDC: “Bolivia es el mayor abastecedor de cocaína al mercado sudamericano”**

**<http://eju.tv/2011/11/onudc-bolivia-es-el-mayor-abastecedor-de-cocana-al-mercado-sudamericano/>**

**Tras la firma del Acuerdo entre Bolivia y EEUU, en el que se incorpora nuevamente la lucha conjunta contra el narcotráfico, el representante de la ONUDC en Bolivia habló del problema del narcotráfico.**

**DROGAS.** Sudamérica se ha convertido en el nuevo mercado emergente del consumo de cocaína, al absorber el 20% de toda la producción mundial de la droga.

Tras la firma del Acuerdo Marco entre Bolivia y Estados Unidos, en el que se incorpora nuevamente la lucha conjunta contra el narcotráfico, Página Siete conversó con César Guedes, representante de la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito, ONUDC.

**Página Siete.- El informe de NNUU habla de que hay una extensión de 31.000 hectáreas en el país, mientras la erradicación fluctúa entre ocho y 10.000 hectáreas anuales, ¿cómo se explica esta dinámica?**

La siembra y resiembra de la coca es dinámica. Mientras el Gobierno erradica en un lado, los cocaleros plantan en otro lado, y luego en algún tiempo vuelven al sitio erradicado. Pero si no hubiera erradicación hoy podríamos tener más de 40.000 hectareas.

Sin embargo, no es un tema sencillo de sumas y restas. Se debe hacer racionalización (erradicación), pero al mismo tiempo vigilar que no haya resiembra, que es difícil, pero no imposible.

En Perú se hacen grandes erradicaciones y aun así sus cultivos suben en 2 y 3%. En Colombia, tras largos años de erradicación no se bajaba la extensión; hasta hace unos dos años, producto de la erradicación y la vigilancia de la resiembra, hoy se tienen fuertes disminuciones de 15 a 17% anuales.

**Página Siete.- ¿Cuál es la mejor receta para contrarrestar esta perversa dinámica?**

Lo primero que debe hacerse es mantener un clima pacífico e incrementar los esquemas de control social para evitar la resiembra. Y por supuesto las campañas de erradicación con las fuerzas del orden, en alianza con otros países pues nadie puede enfrentar esto solo.

Todos los países del área andina son participantes menores frente al narcotráfico. Nosotros hemos hecho un estudio y el negocio global de la cocaína son 85.000 millones de dólares al año, es decir, unas cuatro veces más que el PIB de Bolivia.

**Página Siete.- ¿Cree usted que Brasil está en condiciones de reemplazar a la DEA, desde el punto de vista de recursos técnicos?**

Si bien Brasil antes no prestaba mucha atención en su esquema geopolítico a los países andinos, hoy es diferente, tanto por buenas razones como las comerciales, como por los problemas como el narcotráfico y el crimen transnacional. Brasil es uno de los países más afectados por el

narcotráfico y, particularmente, sabe que su frontera con Bolivia, de 3.400 kilómetros, es muy vulnerable y donde se produce un fuerte intercambio de ilícitos.

Brasil es un país pacífico y líder en la región, con un enfoque de igual a igual en su trato. Ahora bien, Brasil no tiene todas las capacidades técnicas de la DEA pero tiene muchas otras que serán de interés para paliar el problema entre los dos países.

La DEA ha trabajado en países que están muy lejos de las fronteras norteamericanas, como en Asia Central o Sudamérica, entre otros. Brasil, en cambio, tiene el problema al lado, entonces tienen que asumir el problema con los recursos que tiene. Por ello, en los últimos acuerdos antidrogas ha ofrecido los aviones no tripulados, servicios de inteligencia y coordinación de las autoridades de lucha antidrogas, para su propio beneficio.

**Página Siete.- Hay la percepción de que Brasil busca más cuidar sus fronteras que cooperar en la lucha interna de Bolivia contra las drogas ilícitas. ¿Esto es así?**

Brasil evita las intervenciones en otros países y tiene la credibilidad de la región. Y por ello no hará acciones directas sin el consenso del Gobierno boliviano y el tema de la coca es un tema sensible.

Ahora, en ese contexto, Brasil primero va a proteger sus fronteras. Y aquí hay razones más que suficientes como los eventos mundiales; el campeonato mundial de fútbol y las olimpiadas. Para ello se necesitan ciudades seguras, estabildades y buena imagen, para lo cual están comenzando desde ahora.

Ahora el origen del problema (drogas) está en Bolivia con los cultivos excedentarios y si Bolivia quiere ayuda en esta área debe ser mucho más amplio en su relación con Brasil, si quiere llegar a este nivel. Esto porque es un problema para Bolivia, pero también lo es más para Brasil.

**Página Siete.- Bolivia era considerado un país productor, ¿cuál es la percepción ahora de la ONUDC, porque el tránsito parece que se ha incrementado?**

Los países de tránsito son los que más sufren porque se encuentran bajo la presión de productores y consumidores. Están pagando con la propia sangre de sus pueblos y la inestabilidad de sus gobiernos, además de la enorme inversión en temas de seguridad. Entre estos países están Guatemala, Honduras, El Salvador, entre otros. Otro es México cuyas estructuras institucionales tambalean como efecto del narcotráfico.

En Bolivia no hay antecedentes violentos. Bolivia fue simplemente productor de hoja de coca, después se convirtió en productor de pasta base y más recientemente cocaína. Es decir, siempre productor y “exportador” de las sustancias ilícitas.

En los años recientes varios países sudamericanos se han convertido en el mercado consumidor emergente de drogas más importantes del mundo. Éstos son Brasil, Argentina y Chile. Así, la droga que puede venir de Colombia o Perú, con intención de capturar estos mercados, pasa por Bolivia.

Antes, la droga que transitaba por Bolivia tenía destino Europa, pero en el último tiempo, su destino son estos nuevos países consumidores, que ahora son clientes potenciales.

### **Página Siete.- ¿Qué cantidad de droga pasa por Bolivia?**

Veamos algunos datos. El mayor nivel de incautaciones en el mundo de cocaína se hace en Sudamérica y llega a un 80% del total. Se calcula que hay unas mil toneladas de cocaína al año (dato 2009), de las que se secuestran unas 600 toneladas quedando unas 400 para el consumo, con un valor aproximado a los 85.000 millones de dólares.

De estas 400 toneladas, un 36% es para el mercado norteamericano, que en los años 80 consumía un 90% y ha bajado notablemente con la reducción del consumo e interdicción.

En los últimos años el consumo ha crecido en Europa que ahora consume un 30% de esa droga y ahora Sudamérica con un 20%.

### **Página Siete.- El Gobierno dice que un 50% de la droga que transita por Bolivia es peruana, ¿tienen ustedes ese dato?**

Es una información del Gobierno. Nosotros no tenemos esos datos.

Bolivia es ahora un país de tránsito. Bolivia es la cabeza de playa para la droga de Colombia y Perú que va hacia el mercado sudamericano emergente. El esquema señala que la mayor parte de la droga colombiana va a Estados Unidos, un 20% es para Europa y otros. De Perú, la mitad va al mercado estadounidense y la otra mitad a Europa y Sudamérica.

Sobre la droga Boliviana, se sabe que apenas el 1% de la droga que sale del país va al mercado estadounidense. Bolivia es el neto abastecedor del mercado sudamericano y otra parte va a Europa. Ahora, sobre el consumo, aunque tenemos datos parciales, en general el consumo es menor que los otros países sudamericanos. Además, los mercados locales no son de interés del narcotráfico, que prefiere “exportar”.

### **Página Siete.- ¿Como observa la ONUDC que en el tema interdicción en Bolivia se vea en algunas poblaciones comportamientos colectivos de protección a las actividades ilícitas del narcotráfico?**

Nosotros también lo hemos vivido. Cuando hacemos el trabajo para nuestro reporte anual de monitoreo de cultivos y tras las imágenes satelitales hacemos sobrevuelos en zonas que no son muy claras y si esto no es suficiente vamos al trabajo de campo. Allí, en algunas poblaciones nuestros técnicos que van con otros técnicos del Gobierno, han sentido la amenaza y antes no había eso.

Nos preocupa porque ésta es una prueba clara de que el narcotráfico está comprando las voluntades de poblaciones grandes, está cercando su área de “trabajo” para tener una mayor protección.

NdE: El director de Página Siete, Raúl Peñaranda, no asistió a esta entrevista porque se encuentra en una visita de dos semanas a Israel.

*“El narcotráfico en Bolivia está comprando las voluntades de poblaciones enteras y esta situación nos preocupa”.*

*“El consumo de cocaína ha crecido en Europa al 30%, mientras EEUU bajó del 90 al 36% y sudamérica aparece con 20%”.*

*“La dinámica del cultivo de coca muestra que mientras se erradica en un lado, se planta en otro”.*

### **“Sería bueno que se vean las nuevas propuestas que pudiera tener la DEA”**

El representante de la ONUDC, César Guedes, se mostró respetuoso a la hora de comentar sobre la vetada presencia de la DEA en Bolivia y lo mencionó como un tema de decisión bilateral entre Bolivia y EEUU.

Sin embargo, al ser preguntado qué opinaba sobre un hipotético retorno de esa organización antidrogas de EEUU, en el marco del nuevo convenio bilateral manifestó: “Éste es un tema muy sensible y NNUU no puede recomendar que una institución venga o no a un país. Nosotros reconocemos las grandes capacidades que tiene la DEA y trabajamos en esquemas de cooperación con ellos en muchos lugares del mundo. La DEA tiene una gran capacidad técnica y logística para el combate al narcotráfico, pero ésa (el retorno) es una decisión soberana del Gobierno de Bolivia.

Ahora, sería bueno que se vean las nuevas propuestas que pudiera tener la DEA para trabajar en una nueva Bolivia, en un Estado plurinacional, y si esas propuestas se acercan a los intereses que tiene Bolivia”.

Guedes se animó a mencionar que nunca es bueno decir no. “Siempre es conveniente ver qué es lo que se ofrece para, sobre esa base, decir un sí o un no. Y creo que en esta nueva etapa de relaciones hay que mirar hacia adelante”.

“La ONUDC ve el Acuerdo Marco Bolivia-EEUU como algo muy positivo, porque el combate a las drogas no se puede hacer en forma solitaria y Estados Unidos tiene una enorme experiencia y recursos en este campo”, sostuvo

Finalmente, ante la consulta sobre la prolongada guerra a las drogas y la necesidad de explorar otras vías ante los reiterados fracasos, sostuvo: “No hay que ser fatalista ante esto. La guerra más cruenta, por ejemplo, es la que enfrento a China con el opio y la ganó. Es cuestión de voluntades y acciones concretas. Otra buena experiencia está en el sudeste asiático donde Tailandia, Laos y Camboya eran productores de heroína y ahora ya no lo son.

La guerra contra las drogas requiere de una coordinación general y NNUU coopera con toda la estrategia que emana de los grandes acuerdos internacionales y las convenciones. Y esta guerra no ha fracasado, está llena de muchas batallas que se ganan y se pierden. La guerra hay que ganarla”, concluyó.

### **HOJA DE VIDA**

Datos César Guedes, de nacionalidad peruana, trabaja hace 18 años en NNUU.

Estudios Profesional en ciencias administrativas, con maestría en relaciones internacionales en Holanda y liderazgo en Jordania.

Antecedente Antes de su arribo a Bolivia se desempeñó como director para América Latina y el Caribe de la ONUDC.

En los últimos años Sudamérica se hizo el gran consumidor de cocaína, en especial Brasil, Argentina y Chile.

La ONUDC ve el acuerdo Bolivia EEUU como muy positivo y con repercusión regional e internacional.

En esta nueva etapa de relaciones entre Bolivia y Estados Unidos, hay que mirar hacia adelante.

## **Bolivia encallada en ruta del narcotráfico**

**Periódico El Nuevo día**

**Domingo 24 de Julio de 2011**

**[http://www.eldia.com.bo/index.php?cat=362&pla=3&id\\_articulo=69166](http://www.eldia.com.bo/index.php?cat=362&pla=3&id_articulo=69166)**

Organizaciones criminales han convertido el país en punto ideal para la producción de cocaína y su comercialización a diversas partes del mundo a través de Argentina, Chile, Paraguay, Brasil y Perú. Según expertos, la débil presencia del Estado y la consecuente falta de control, como también la situación de pobreza y abandono en que viven ciertos sectores, son claves para el incremento de este delito.

Cada vez más, el delito asociado a actividades comerciales de narcotráfico crece en calidad y cantidad en Sudamérica. Los últimos seis años, Bolivia parece haberse convertido en uno de los países predilectos para la producción y comercialización de pasta base de cocaína de organizaciones criminales que envían droga a diversas partes del mundo a través de Argentina, Chile, Paraguay, Brasil y Perú. Muchas de estas organizaciones de narcos operan en torno a las fronteras, las cuales ofrecen condiciones idóneas para este delito.

**Factores que inciden.** Primero, por la débil presencia del Estado y la consecuente falta de control coinciden expertos y críticos. Segundo, por la situación de pobreza y abandono en que viven ciertos sectores que se ven en la obligación de buscar ingresos económicos en el narcotráfico, tal cual se evidenció recientemente en un megaoperativo ejecutado en el municipio de Yapacaní (San Germán y Nuevo Horizonte) donde se destruyeron 281, fábricas de drogas, laboratorios de cristalización y reciclaje en manos de “narcocolonos”.

**La ruta hacia el Brasil.** La frontera entre Bolivia y Brasil, una línea divisoria que serpentea a través de 3 mil 423 kilómetros de pantanos y selvas, se ha convertido en un escenario con creciente tráfico de droga boliviana y peruana hacia suelo brasileiro.

Fuentes diplomáticas de Brasil afirman que el 80% de la droga boliviana llega a manos de las mafias brasileiras, por un equivalente de 200 millones de dólares al año, clorhidrato y pasta base, que se vende en el mercado brasileiro y se reexporta hacia Europa, estableciéndose un negocio con ganancias aproximadas al billón de dólares anuales. Incluso la prensa hace eco que el principal comprador de la cocaína boliviana pertenece a la fracción paulista del Primer Comando de la Capital (PCC), una de las organizaciones criminales más grandes del Brasil.

El tránsito hacia esta zona tiene varias rutas. Según una fuente ligada a la Felcn, la más importante atraviesa la región del pantanal, donde el centro urbano fronterizo boliviano - brasileiro de Puerto Suárez – Corumbá se constituye en el principal punto de tránsito de pasta base hacia los Estados de Mato Grosso y Mato Grosso do Sul. En esta zona se realizan cientos de operativos y se decomisan cientos de kilos de droga anualmente que circulan por vía férrea o carretera. Las

rutas aéreas clandestinas siguen siendo utilizadas, aún a pesar de la implementación de un escudo aéreo que debería permitir al Estado Brasileiro fiscalizar todo el espacio aéreo de la frontera con Bolivia.

La otra región de tránsito hacia el Brasil es el norte amazónico, espacio en el que se integran redes de tráfico del Perú, Brasil y Bolivia. Quizás el flujo más importante de droga de esta región se da desde las zonas productoras: Chapare, Yungas de La Paz, y El Alto; atravesando rutas cubiertas por organizaciones bien establecidas.

Esta ruta también es utilizada para el tránsito de droga peruana que tiene como destino final Brasil, en estos casos la droga peruana ingresa a Bolivia por Desaguadero, pasa por la ciudad de La Paz hasta los Yungas y sale al Brasil por Guayaramerín a la población gemela de Guajará Mirin. Otra ruta de la droga peruana se inicia por el norte de Pando para salir por Cobija que se ubica en la frontera frente a la ciudad de Brasileia.

**Del Perú a Bolivia.** El ingreso de la droga peruana a Bolivia se da por dos rutas, por la ciudad de La Paz, utilizando diversas poblaciones de las provincias Ingavi, Iturrealde, Franz Tamayo, Saavedra y Camacho.

Información obtenida de una fuente de la Felcn, dice que la droga que llega desde Perú es acopiada supuestamente en El Alto para luego seguir su ruta hacia las fronteras bolivianas a través de diversos rumbos. Por el Beni y Santa Cruz hacia el Brasil, por Sucre y Potosí hacia Chile, y por Tarija hacia la Argentina y Paraguay.

**El tráfico hacia Chile.** La mayor parte de la pasta base que se destina a Chile o Argentina se produce en precarias fábricas o en pequeñas viviendas emplazadas en el altiplano, muy distintas de los grandes laboratorios hallados en Santa Cruz. Usualmente, esta droga sale por dos rutas. La primera, atravesando el altiplano boliviano, siguiendo las vías existentes entre El Alto y Uyuni, para después ser acopiada y de allí seguir varios desvíos, pudiendo continuar por Laguna Colorada, Laguna Verde, Ojito de Perdiz, Árbol de Piedra, Villa Mar, Alota, San Pedro o Llica.

El último informe de la Policía de Investigaciones de Chile PDI señala que la cocaína boliviana decomisada aumentó 272% en Arica entre el 2009-2010.

**La ruta detectada en Argentina.** El narcotráfico abrió una nueva ruta aérea de cocaína desde Bolivia para ingresar droga en la Argentina. El esfuerzo oficial para detectar vuelos ilegales está colocado en el nordeste argentino, pero una investigación de la Gendarmería descubrió un importante corredor aéreo de cocaína que parte desde Bolivia y aterriza en diversos lugares de Santiago del Estero.

Los tres últimos operativos alertaron a los investigadores sobre la existencia de vuelos del narcotráfico en una zona que no tenía antecedentes de esas irrupciones aéreas. Este año gendarmes lograron poner una trampa en una ruta poco transitada de la localidad santiagueña de Nueva Esperanza y atraparon una avioneta Cessna 206, a dos pilotos bolivianos en poder de 297 kilogramos de cocaína.

Paraguay, país de tránsito. El diario ABC da cuenta que Paraguay es utilizada para el paso de centenares de kilos de cocaína, anualmente, procedentes de Colombia y Bolivia. Esos cargamentos llegan a las grandes ciudades del Mercosur, además de Estados Unidos y Chile. Los grandes cargamentos habitualmente se los hace vía aérea.

## **CONTROLES**

### **El transporte de precursores químicos en territorio boliviano**

**EL CONTROL.** En Bolivia, la Dirección General de Sustancias Controladas (DGSC) es la encargada de prevenir el desvío de sustancias químicas legales hacia el narcotráfico. Informes policiales aseguran que los químicos que se utilizan en los laboratorios de cristalización no se elaboran en Bolivia, sino que tienen origen en los países vecinos de Argentina, Chile o Brasil.

Una fuente ligada a la información muestra que el ingreso de precursores al oriente del país se lo realiza por Cobija, Guayaramerín, San Matías y Puerto Suárez. Al otro extremo del país, por la región occidental, el ingreso se realiza desde Chile por los pasos fronterizos de Chungara, Tambo Quemado, Julo y Charaña.

En tanto, los precursores que ingresan al país de manera controlada para laboratorios químicos destinados a la elaboración de medicamentos son el ácido acético, carbonato de calcio, carbonato de sodio, amoníaco, bicarbonato de sodio, tolueno, cloruro de metileno, soda cáustica, diesel, ácido sulfúrico, alcohol etílico, gasolina, aguarrás, metanol, diluyentes y ácido clorhídrico.

**DESVÍAN SU MERCADERÍA.** Muchos narcotraficantes aprovechan el ingreso legal de estas sustancias controladas para engañar a la DGSC y a la Felcn, desviando hacia cualquier punto del país y seguir la ruta más conveniente hacia los centros de producción de drogas.

**AL DESCUBIERTO.** El pasado 5 de abril de 2011, una emboscada a policías de Umopar en el ingreso a Puerto Grethel (Municipio de Yapacaní) saldó con la muerte de un joven poblador Ricardo Cruz Martínez (15) que recibió un certero disparo en la cabeza a manos de agentes antidroga que supuestamente lo confundieron con narcotraficantes.

Sobre este caso, los policías procesados en su descargo indicaron que por el puesto de control de Bulu Bulu (entre Cochabamba - Santa Cruz) ese día detectaron un camión cargado de turriles de gasolina que desvió su ruta internándose por unas sendas y cuando trataron de interceptarlos les abrieron fuego.

## **CONTROLES**

### **Países vecinos refuerzan sus fronteras**

Para el próximo mes se tiene planificado que cuatro aviones no tripulados de Brasil comenzarán a operar en el marco de la lucha antidrogas, anunció el Viceministro de Defensa Social, Felipe Cáceres. "A fines de agosto estarán en pleno sobrevuelo del espacio aéreo boliviano cuatro aviones no tripulados".

Explicó que las aeronaves VANT realizarán ese control aéreo en los puntos fronterizos de Bolpebra (punto geográfico que comparten Bolivia, Perú y Brasil) y el área geográfica común entre Bolivia, Paraguay y Brasil.

Los países de Argentina y Paraguay también están tomando sus recaudos en su lucha contra las drogas debido a que recientemente han descubierto una nueva modalidad de comercializar sus mercaderías lanzando sus cargamentos de droga desde el aire en áreas cultivadas, guiadas desde abajo por GPS y teléfonos satelitales. La reciente captura de dos narcotraficantes bolivianos que debían usar esta modalidad lanzando 363 kilos de droga en territorio brasilero puso en alerta a las zonas fronterizas.

### **Bolivia Sufre el Acoso del Narcotráfico, Darynka Sanchez**

**<http://www.opinion.com.bo/opinion/articulos/2011/0806/noticias.php?id=20989>**

**06/08/2011**

“Las señales de que el narcotráfico se expande son las grandes e injustificadas inversiones de dinero en bienes, el aumento de la trata y tráfico de personas, la presencia de sicarios que ajustan cuentas a plena luz del día y que amenazan a funcionarios de gobierno a periodistas, fiscales, policías o a quienes intenten luchar contra este flagelo, si entonces no hay un sincero reconocimiento de que se perdió la brújula y no se impone un cambio radical de la sociedad y sus autoridades frente a esta realidad, lo que sobreviene es el caos, el vivir con miedo y la muerte”. La advertencia la hizo Miguel Ángel López Velasco, el director de un diario mexicano en una conferencia internacional sobre narcotráfico el año 2010, cuando narra la experiencia de su país. El 20 de junio de 2011, este periodista, su esposa y su hijo fueron asesinados en su casa por desconocidos.

Algunos de los síntomas citados por este periodista ya se han visto en Bolivia, un país pequeño en extensión territorial pero geográficamente “clave” para la estrategia del narcotráfico.

Hoy Bolivia ocupa el tercer lugar entre los países productores de hoja de coca, después de Colombia y Perú, según el informe 2011 de Naciones Unidas sobre drogas, recién presentado, aunque los datos analizados corresponden al año 2009. Todavía no existen datos de 2010.

Para el magister en Ciencias Militares Carlos Gutiérrez Palacios, este hecho consolida una estrategia del narcotráfico relativa a los copamientos territoriales en la subregión, que le han permitido mantener los niveles de producción y comercialización de la droga.

En un análisis difundido por Hoybolivia.com, Gutiérrez explica que en la medida en que las

condiciones para la producción y comercialización de la droga se han vuelto más difíciles en Colombia, su presencia se ha ido expandiendo a lo largo de la región andina, con énfasis en el territorio peruano y boliviano, en busca de condiciones más favorables.

Gutiérrez, licenciado en Historia, expone que Bolivia tiene una condición multifronteriza que facilita la organización y despliegue de este crimen, pues comparte extensas y complejas zonas con países desde donde se generan rutas de tránsito para los mercados norteamericano y europeo, lo que la convierte en el epicentro de una estrategia del narcotráfico. Esto, sin lugar a dudas, causa dificultades en el campo de las relaciones bilaterales y de seguridad pública.

El gobierno chileno impulsa un plan en la zona norte (frontera con Bolivia) para que sus fuerzas armadas generen obstáculos materiales como las zanjas y bloqueos en pasos fronterizos clandestinos. Argentina ha instalado hace dos semanas un Radar 3 D para interceptar los vuelos ilegales de Bolivia y otros países.

Con Brasil y Paraguay los narcotraficantes tienen acceso, desde Bolivia, a un mercado ilícito grande y potente de armas ligeras y de personal con perfiles delictivos, fundamentales para la organización de las bandas criminales y la lucha por hegemonizar el negocio, así como para enfrentarse a las fuerzas de seguridad del Estado. También es a través de Brasil que opera una de las vías principales de tránsito de la droga hacia el mercado europeo, que genera en su propio territorio una estructura de bandas y luchas territoriales que se focaliza en las favelas de las grandes ciudades.

Con el Perú, los narcotraficantes en Bolivia comparten un vasto territorio susceptible del cultivo de coca, así como lugares de tránsito para su comercialización.

Gutiérrez dice que Bolivia tiene fronteras muy porosas, difíciles de custodiar, todavía con escasa presencia de instituciones estatales y de organismos de seguridad, lo que facilita un tráfico ilegal de personas, recursos, materiales y de la misma droga. Si bien el Estado Boliviano ha realizado esfuerzos por ocupar estos territorios a través de una política sistemática con sus fuerzas armadas, las dificultades propias de la geografía y la escasez de asentamientos humanos, no han permitido frutos efectivos ante la iniciativa del crimen organizado.

El magister en Ciencias Militares Carlos Gutiérrez advierte que aunque Bolivia no tiene salida al mar, vía que es una de las rutas preferidas por el narcotráfico, sí tiene conexiones terrestres con los cinco países fronterizos y la mayoría de las carreteras culminan en los ansiados puertos.

La zona amazónica compartida con Perú y Brasil ofrece varias ventajas a los criminales: es de difícil acceso para las fuerzas de seguridad, pero permite la instalación de pequeños aeropuertos clandestinos.

Por esta razón, en este momento Santa Cruz, Beni y Pando se han convertido en una zona “clave” para el desarrollo del narcotráfico. Su ubicación es estratégica en la cadena de producción y tráfico de drogas. Así lo reconoció el director nacional de la Fuerza Especial de Lucha Contra el Narcotráfico (Felcn) Gonzalo Quezada. “Santa Cruz es un paso obligado para el tráfico de drogas, es un corredor que va de Perú a Brasil, que además va hacia Argentina y Paraguay.

El director del Centro Latinoamericano de Investigación Científica (Celin) de Santa Cruz, Franklin Alcaraz dijo que en lo que va del año en esa ciudad se han lamentado al menos 20 ajustes de cuentas, lo que es un indicador de que existen grupos de narcotraficantes que contratan sicarios para demostrar su poder, amedrentar a sus rivales y a las autoridades.

El diario colombiano El Tiempo reveló que el paramilitar y narcotraficante “Martín Llanos” (su nombre real es Héctor Germán Buitrago), famoso por arreciar la guerra en Colombia como jefe de la organización paramilitar Autodefensas Campesinas del Casanare (ACC), trasladó su imperio criminal a Santa Cruz, Bolivia. La Policía boliviana en coordinación con la colombiana aprehendió en Santa Cruz a los primos de “Martín Llanos”: Carlos Noel y Héctor Fabio Buitrago.

Inteligencia de Colombia reveló que desde 2005, al menos 3.000 colombianos llegaron a la ciudad oriental para trabajar en los negocios criminales del narco paramilitar. Gran parte de estos colombianos se asentó en zonas rurales cruceñas como San Germán, Yapacaní, en la amazonía e incluso en zonas altiplánicas para instalar laboratorios y aumentar la pureza de la pasta base de cocaína.

La Jefatura Antinarcóticos de Chile reveló en mayo de 2011 que detectó un cambio en la forma de operar de los narcotraficantes bolivianos, relacionado con la influencia de cárteles colombianos. Los chilenos dijeron que antiguamente la pureza de la pasta base de cocaína de Bolivia era del 30 por ciento y 40 por ciento , pero las últimas 46 detenciones de bolivianos en 2011 demostraron que la pureza de la pasta base ahora es del 95 por ciento y 98 por ciento , lo que facilita su traslado.

Un narcotraficante puede pasar 30 kilos en un bolso por la frontera, y multiplicarlos a más de 100 cuando lleguen a su destino.

Desde la expulsión de la DEA del territorio boliviano, el gobierno se ha visto en la urgente necesidad de elaborar su propia estrategia de lucha contra la producción ilegal de coca y su posterior elaboración en cocaína, pero los resultados no han sido alentadores.

La estrepitosa caída del general de la Policía René Sanabria, encargado de apoyar las labores de contrainteligencia en la lucha contra el narcotráfico, demostró una vez más que esa industria mueve millones y compra conciencias.

El Gobierno admite que Bolivia es zona estratégica para el paso de la cocaína, pero niega la presencia de cárteles de droga en el país y que haya perdido el control sobre este fenómeno.

### **Gobierno dice que hará lo que sea necesario para combatir el flagelo**

Álvaro García Linera , vicepresidente del Estado Plurinacional de Bolivia.

Para el gobierno boliviano la lucha contra el narcotráfico mejoró desde la expulsión de la Drug Enforcement Administration (DEA), pero admitió que las explosiones de violencia vinculada a la actividad ilícita le preocupan y hará lo que sea lo necesario para combatir el flagelo.

El vicepresidente de Bolivia, Álvaro García Linera, dijo en Cochabamba hace unos días que como uno de los primeros consumidores de drogas, Estados Unidos tiene responsabilidad en la lucha contra el narcotráfico y le preocupaba que intentara “lavarse las manos” recortando la ayuda económica para esta cruzada. No obstante, “Bolivia está haciendo su parte, el narcotráfico es un mal que afecta a todo el mundo, potencias y países pequeños, la violencia que genera es recurrente desde los años 70 en Bolivia y nosotros lo estamos atacando frontalmente”, dijo.

La investigación de ganancias ilícitas es una prioridad, para afectar los beneficios de los narcotraficantes que “lavan dinero” adquiriendo bienes y manteniendo cuentas bancarias millonarias. La firma de convenios bilaterales con otros países (Brasil), la aprobación de la ley

que autoriza las escuchas telefónicas, la actualización tecnológica, normativa (un conjunto de leyes apunta a la confiscación de bienes de narcotraficantes antes de que se dicte sentencia en su contra, al derribo de aviones de los narcos, a la extensión de dominio, el pago de informantes y la penalización del microtráfico), son algunas de las medidas que el gobierno planea aplicar.

Entre el año 2000 y 2005 (con la DEA), el gobierno ejecutó 28.219 operaciones antidrogas y de 2006 a 2011 (sin la DEA) 63.051 operaciones. Sin embargo, exministros del rubro advierten que si hay mayor incautación de droga, es porque la producción de coca y de cocaína aumentó.

### **Evo propone modificar ley 1008 para hacer respetar las zonas tradicionales de cultivo de hoja de coca**

**Periódico: Los tiempos**

**[http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/nacional/20110409/evo-propone-modificar-ley-1008-para-'hacer-respetar'-zonas-tradicionales\\_120833\\_241189.html](http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/nacional/20110409/evo-propone-modificar-ley-1008-para-'hacer-respetar'-zonas-tradicionales_120833_241189.html)**  
**9/04/2011**

El presidente Evo Morales propuso este sábado, modificar la Ley 1008, en el tema referido a los nuevos almácigos de plantaciones de hojas de coca en las zonas tradicionales.

La propuesta fue hecha en la inauguración del proyecto de Electrificación Rural Yungas Fase I, en la región turística de Coroico a 97 kilómetros de la sede de gobierno.

El Mandatario dijo que las zonas tradiciones de cultivos de hojas de coca serán "respetadas", pero que también "es obligación" de los cocaleros "ayudar" al Viceministerio de Defensa Social, al Ministerio de Gobierno, reducir los cultivos de manera "concertada" en zonas no tradicionales. "Tenemos que empezar a reducir de manera concertada", precisó.

"Hay zonas tradicionales respetamos muchísimo aunque inclusive para hacer respetar en las zonas tradicionales hay que modificar la Ley 1008. En la Ley 1008 que dice una parte. A partir de la aprobación de la Ley 1008 ya no puede haber nuevos almácigos en todas partes de Bolivia, incluyen en zonas tradicionales. Yo explicaba eso a ver cómo mejorar eso, y si tuvieran almácigos de coca sólo puede estar en manos del Estado, pero con permiso además de eso, bueno será otro debate permanente con nuestros parlamentarios y asambleístas nacionales sobre ese tema", dijo sin ingresar en más detalles. Desde la capital cocalera de Nor Yungas, el Jefe de Estado pidió a los productores de hojas de coca la región, "aportar y controlar el problema ilegal", al ponderar las denuncias que hicieron varios alcaldes yungueños sobre la intención de los clanes del narcotráfico que pretendieron instalar fábricas de droga en esa región. "Ese hecho de esa alcaldía en La Paz ha quedado muy bien ante la opinión pública que Yungas de La Paz está combatiendo el narcotráfico denunciando donde hay pozas de maceración", precisó.

El 28 de diciembre de 1988 el gobierno del entonces presidente Víctor Paz Estenssoro promulgó el Decreto Supremo 22099 y el Reglamento de la Ley 1008 sobre Régimen de la Coca y Sustancias Controladas que en su Título I del Régimen de la Coca que en su capítulo III Artículo 4 referido a la Producción, Circulación y Comercialización señala:

"El control de la producción de la hoja de coca estará a cargo de la Subsecretaria de Desarrollo Alternativo y Sustitución de Cultivos de Coca, encargada, asimismo, de los viveros estatales de almácigos de coca para su provisión exclusiva a la zona tradicional"

"Los almácigos de planta de coca que no se hallen dentro de los viveros estatales y en posesión de particulares serán considerados ilícitos y en consecuencia erradicados. En caso de reincidencia los autores serán sancionados de acuerdo con el artículo 46 de la ley 1008", añade.

En tanto que el Artículo 5° dice: El Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios organizará y llevará el catastro rural de las zonas tradicionales y excedentarias de producción de arbustos de coca. Los terrenos que no se hallen catastrados en el plazo de un año calendario, computable desde la fecha del presente reglamento, serán considerados áreas de producción ilícita y erradicada sus cultivos sin compensación alguna