

Los países isleños del Pacífico en el marco de la competencia geopolítica actual

Ana María Sánchez¹

Contribución en la Sección Debates Internacionales

Resumen: La expansión de China en general y la reciente gira del Ministro de Relaciones Exteriores chino, Wang Yi por la región del Pacífico, señaló por un lado la intención de China de construir asociaciones y cooperación en esta zona, la reacción de los países isleños frente al cambio de actitud hacia ellos de países más grandes como Australia y Estados Unidos y la reacción alarmada de estos últimos y su despliegue diplomático para contener y contrarrestar las acciones chinas. Dichos movimientos de China registran antecedentes en las visitas del Presidente Xi Jinping a la región, en 2014 y 2018 y en el hecho de que China pasó a ser el principal socio de algunos de los países de la zona. Por otro lado, tales movimientos tuvieron correlato no solamente internacional sino en el frente interno de organización de estos países, en términos de reactivación del Foro de las Islas del Pacífico, que inesperadamente registró una baja, con la retirada de la República de Kiribati del mismo, en momento de toma de acciones del foro para enfrentar el cambio climático, preocupación principal de los países de la región. El texto aborda tales circunstancias, considerando los desarrollos acaecidos y sus efectos, atendiendo al Pacífico como zona de intensa competencia geopolítica, en el marco de la expansión de China en la región.

1. Introducción

Distintos eventos vienen desarrollándose en la zona del Pacífico, que concitan mucha atención internacional y están asociados a la dinámica presente y futura de la misma.

China se propuso crear un bloque de países *China-Islas del Pacífico* durante la gira de ocho naciones del Ministro de Relaciones Exteriores Wang Yi por la región (vista por algunos comentaristas como una “agresión dirigida a Australia), iniciada hacia fines de mayo en las Islas Salomón y concluida a principios de junio en Timor-Leste. La gira incluyó un encuentro con el *I Foro de las Islas del Pacífico*, el 30 de mayo, donde el Secretario General del mismo, Henry Puna, dio cuenta de la decisión tomada acerca de la firma de la “Visión de

¹ Docente-investigadora; Coordinadora del Nodo de Estudios sobre Asia y África, del Centro Estudios y de Gestión de Redes Académicas(CEGRA), de la Universidad Nacional de Río Cuarto (Córdoba, República Argentina) y actual Coordinadora Nacional de la Asociación Latinoamericana de Estudios de Asia y África/ALADAA, Sección Argentina.
Correo electrónico: anasanchezprof@hotmail.com

Desarrollo Común entre China y los Países de las Islas del Pacífico”. Si bien Wang Yi no logró asegurar un acuerdo de seguridad y comercio con todas las naciones visitadas, su gira enfatizó la decisión china de construir asociaciones y cooperación en esta zona (algunos de cuyos líderes señalan que sus países son mirados como el “patio trasero” en la visión de algunos líderes de otros países más grandes) (Wilson y Xu, 2022), al tiempo que firmó diversos acuerdos bilaterales.

2. Avances de China en la región y efectos

Ese avance de China en esta dirección (que registra también dos visitas del Presidente Xi a la región, en 2014 y 2018, abriendo una nueva instancia en las relaciones de esos países con China), ha derivado en una realineación de vínculos en la región y en el frente interno de distintos países. China es ya el mayor socio comercial de varias naciones del Pacífico y avanza en asegurar tales intereses por medio del establecimiento de cadenas de suministro, incluidos el transporte marítimo y aéreo y las comunicaciones, con la Iniciativa de la Franja y la Ruta como modelo de desarrollo (China firmó memorandos de entendimiento de cooperación de la Franja y la Ruta con los países isleños del Pacífico, que tienen relaciones diplomáticas con China (Nauru, Islas Marshall, Tuvalu y Palau tienen relaciones con Taiwán, constituyendo sus últimos cuatro aliados en la zona) (South China Morning Post, 2022), y firmó planes de cooperación de la Franja y la Ruta con Papúa Nueva Guinea y Vanuatu) (Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China, 2022a).

La Primera Ministra de Samoa, Fiame Naomi Mata'afa señaló que las naciones más grandes de la región "tomaron un interés repentino" en el Pacífico, tras la firma de un acuerdo de seguridad entre las Islas Salomón y China, apuntando también que el AUKUS (alianza estratégica militar entre Estados Unidos, el Reino Unido y Australia) y el QUAD (foro estratégico informal entre Estados Unidos, India, Japón y Australia) no han buscado las visiones de estas naciones del Pacífico (Wilson y Xu, 2022).

Al respecto, cabe recordar aquí que, durante marzo de este mismo año, el gobierno de las Islas Salomón anunció su consideración de un “Acuerdo Marco” con China. Ante tal anuncio, se produjo el viaje de delegaciones desde Australia y se anunció una visita de alto nivel desde Estados Unidos, aunque el acuerdo fue firmado el 31 de marzo, antes de la efectivización de esa visita. Estos eventos desencadenaron recriminaciones al gobierno de Morrison en Australia, que ya debilitado, perdería las elecciones de mayo, con el advenimiento del gobierno de Anthony Albanese, que intenta dar otro giro a la relación con estos otros países y aseguró una rápida visita de la nueva Ministra de Relaciones Exteriores, Penny Wong, a Fiji, asociado a otras medidas positivas (firmó el *Acuerdo Tautua* con la Primera Ministra Mata'afa, inaugurando una suerte de nuevo tiempo en la región, con la

imagen de dos mujeres ligadas al logro de ese acuerdo, en un contexto de marcadas desigualdades de género en la zona) (ANI, 2022).

En una declaración hacia el final de su gira, Wang Yi manifestó que, durante su gira, se reunió y conversó con los líderes de 17 países insulares del Pacífico y más de 30 funcionarios ministeriales, de manera presencial y/o virtual, y copresidió la segunda *Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de China y los Países Insulares del Pacífico* con el Primer Ministro de Fiji, Josaia Voreqe Bainimarama. Agregó también que se firmaron y alcanzaron 52 resultados de cooperación bilateral, que cubren 15 áreas de cooperación (incluida la cooperación de la Franja y la Ruta, ya mencionada, entre otros) y que China también emitió un documento de posición, que se centra en la visión de respeto mutuo y desarrollo común entre China y los países de la región, que tienen vínculos diplomáticos con China, y presenta 15 principios e iniciativas y 24 medidas específicas, incluida la construcción de seis centros regionales de cooperación para la atención del cambio climático, superación de la pobreza y desarrollo, etc. (Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China, 2022b).

Esta visita generó también un movimiento hacia el interior del Foro de las Islas del Pacífico, que estuvo en meses anteriores al borde una fractura y renació, tras una reunión de sus líderes en Fiji, el 7 de junio, con el *Acuerdo de Suva*, que consagra un acuerdo de poder compartido donde las tres subregiones (Polinesia, Melanesia y Micronesia) rotan el cargo de Secretario General del Foro, respaldado por dos puestos de Secretario General Adjunto recientemente creados, inaugurándose también la oficina del Comisionado del Océano Pacífico, con sede en Micronesia (Island Times, 2022; Ligaiula, 2022).

Estas circunstancias están asociadas además a diversas críticas que la administración Biden recibió en febrero, por "desperdiciar" su ventaja de los Pactos de Libre Asociación en el Pacífico, ya que las negociaciones entre los Estados Unidos y los Estados Federados de Micronesia, Palau y la República de las Islas Marshall no ha progresado desde su llegada al poder en 2021. El primer viaje de importancia fue realizado por el Secretario de Estado de Estados Unidos, Anthony Blinken, a mediados de febrero, en el que anunció precisamente que su país reabrirla su embajada en las Islas Salomón, cerrada desde 1993, al tiempo que la Casa Blanca publicó un documento de Estrategia del Indo-Pacífico que incluía las islas (O'Brien, 2022).

Mientras Estados Unidos y Australia muestran de manera permanente su visión de la visita y de la relación con China en general, asociada a una perspectiva de defensa (US Department of Defense, 2022), las islas del Pacífico continúan teniendo como mayor preocupación la cuestión del cambio climático, como señalara recientemente Inia Batikoto Seruiratu, Ministro de Defensa, Seguridad Nacional y Vigilancia de Fiji (DW, 2022).

Precisamente asociado a esta cuestión, en medio de la polémica por el avance chino en la región, la República de Kiribati abandonó el Foro de la Islas del Pacífico-argumentando diversas razones en una carta del 9 de julio, en una instancia en la cual los dirigentes del Foro lanzan una cumbre para enfrentar la subida de las aguas de los océanos por el cambio climático, en lo que podría ser un golpe para la unidad regional (SWI, 2022).

3. A modo de cierre

Resta por ver la evolución de estos y otros acontecimientos, como las elecciones en Papúa Nueva Guinea, signadas por la masacre de 18 personas en Highlands y un grupo que buscó atacar con machetes a otras personas en Puerto Moresby, más allá de que ha habido alrededor de 50 muertes en torno de estas elecciones, este año, lo que motivó el despliegue de fuerzas de seguridad locales, al tiempo que el envío de fuerzas de apoyo por parte de Australia (Lyons, 2022).

Finalmente, todo lo señalado resulta un reflejo más del Pacífico como área de una intensa y extensa competencia geopolítica, en el marco de la expansión de China en la región.

Referencias

- ANI (28 de mayo de 2022). *Australian Foreign Minister Penny Wong visits Fiji as western countries vie to sway island nation*. The Print. <https://theprint.in/world/australian-foreign-minister-penny-wong-visits-fiji-as-western-countries-vie-to-sway-island-nation/974242/>
- DW (12 de junio de 2022). *Fiji: Threat of climate change bigger than conflict, says defense minister*. DW. <https://www.dw.com/en/fiji-threat-of-climate-change-bigger-than-conflict-says-defense-minister/a-62104337>
- Island Times (15 de julio de 2022). *PIF ratifies Suva Agreement*. Island Times. <https://islandtimes.org/pif-ratifies-suva-agreement/>
- Ligaiula, P. (14 de julio de 2022). *Agreement*. Pacific News Service. <https://pina.com.fj/2022/07/14/forum-leaders-endorse-the-suva-agreement/>
- Lyons, K. (26 de julio de 2022). *Papua New Guinea election violence: what has caused it and what can be done?* The Guardian. <https://www.theguardian.com/world/2022/jul/27/papua-new-guinea-election-violence-what-has-caused-it-and-what-can-be-done>

Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China (2022a). Fact Sheet: Cooperation Between China and Pacific Island Countries. Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China (24 de mayo).

https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/2649_665393/202205/t20220524_10691917.html

Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China (2022b). Wang Yi: China's Cooperation with South Pacific Island Countries Having Diplomatic Relations with China Shows a Vibrant Situation of "Two-Wheel Driving". Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China (3 de junio).

https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/topics_665678/kjgzbdffyq/202206/t20220603_10698495.html

O'Brien, P. (14 de junio de 2022). *China's Pacific Push Is Already Remaking the Region After a whirlwind of visits and agreements, where does the Pacific region stand?* The Diplomat. <https://thediplomat.com/2022/06/chinas-pacific-push-is-already-remaking-the-region/>

South China Morning Post (2022). *Taiwan's last four Pacific allies pledge their loyalty after two nations switched to Beijing.*

<https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3030495/taiwans-last-four-pacific-allies-pledge-their-loyalty-after>

SWI (11 de julio de 2022). *Kiribati se retira del bloque de islas del Pacífico.* SWI.

<https://www.swissinfo.ch/spa/kiribati-se-retira-del-bloque-de-islas-del-pac%C3%ADfico/47743282#:~:text=La%20rep%C3%BAblica%20de%20Kiribati%20abandon%C3%B3,de%20China%20en%20la%20regi%C3%B3n.>

US Department of Defense (2022). Secretary of Defense Speech. Remarks at the Shangri-La Dialogue by Secretary of Defense Lloyd J. Austin III (As Delivered). US Department of Defense (11 de junio).

<https://www.defense.gov/News/Speeches/Speech/Article/3059852/remarks-at-the-shangri-la-dialogue-by-secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iii-a/>

Wilson, K. y Xu, W. (5 de junio de 2022). *Wang Yi's Pacific Islands tour boosts regional development.* China Daily. <https://www.chinadailyhk.com/article/274520>